

汕尾市“十四五”综合交通运输规划

2022 年 3 月

前 言

“十四五”时期是我国进入新时代、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要阶段，也是汕尾市融入粤港澳大湾区，建设成为沿海经济带靓丽明珠、革命老区高质量发展示范区、现代化滨海城市的关键时期。“十四五”综合交通运输规划是进入新时代、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的五年规划，是全面推进交通强国、交通强省、交通强市建设的第一个五年规划，也是推动交通运输高质量发展、完善规划体系、加强规划衔接要求的五年规划。

制定《汕尾市“十四五”综合交通运输规划》（以下简称《规划》）意义重大。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以国家和省、市等上位规划和重大政策为指引，以公路、铁路、水路、航空等交通运输方式对象，围绕“聚力革命老区、奋进靓丽明珠”的重要部署，抢抓时代机遇，提出了汕尾市“十四五”期间综合交通运输发展总体目标、总体战略，明确了主要任务、保障措施，是今后五年全市综合交通发展的总体部署和统筹安排，是编制交通专项规划、确定重大项目、实施建设计划的基本依据，对优化全市综合交通资源配置，促进全市综合交通协调发展具有重要的指导作用。

目 录

第一章 规划概述	1
第一节 规划背景	1
第二节 规划范围及期限	4
第三节 规划对象	5
第四节 规划依据	5
第五节 技术路线	7
第二章 发展基础	9
第一节 社会经济现状	9
第二节 交通发展成就	13
第三节 主要存在问题	31
第三章 发展形势	38
第一节 外部发展形势	38
第二节 内部发展形势	42
第三节 区域交通格局变化	45
第四节 交通技术发展趋势	46
第五节 交通需求预测	47
第四章 总体要求	50

第一节 指导思想	50
第二节 发展原则	50
第三节 发展战略	52
第四节 发展目标	53
第五章 主要任务	56
第一节 构建内联外畅的综合交通网络	56
第二节 完善现代立体的综合交通枢纽	62
第三节 打造优质高效的运输服务体系	66
第四节 发展先进可靠的交通治理体系	70
第六章 规划衔接	72
第一节 与省级规划衔接	72
第二节 与市级规划衔接	75
第七章 环境影响评价	85
第一节 环境影响识别分析	85
第二节 规划实施中环境影响评价	86
第三节 缓解不良影响的措施与建议	87
第八章 投资匡算	89
第九章 保障措施	92
第一节 加强组织领导	92

第二节 实施规划评估	92
第三节 保障资金投入	92
第四节 加强省市合作	93
第五节 落实督察指导	93
第六节 重视人才培养	94
第七节 强化宣传引导	94
附 表	95

第一章 规划概述

第一节 规划背景

汕尾市位于广东省东南沿海之滨，粤港澳大湾区东缘，东邻揭阳，西连惠州，北接河源、梅州，南濒南海，现辖市城区、海丰县、陆河县，代管陆丰市，设立红海湾经济开发试验区、汕尾华侨管理区、深汕特别合作区（深圳市管理）。汕尾距离粤港澳大湾区核心城市广州约 240 公里，距离深圳约 150 公里，是联接粤港澳大湾区与汕潮揭城市群的黄金交汇点，是粤东地区面向珠三角的前沿门户，也是粤港澳大湾区和珠三角产业转移和基础设施延伸的重要承接地和第一承接区。

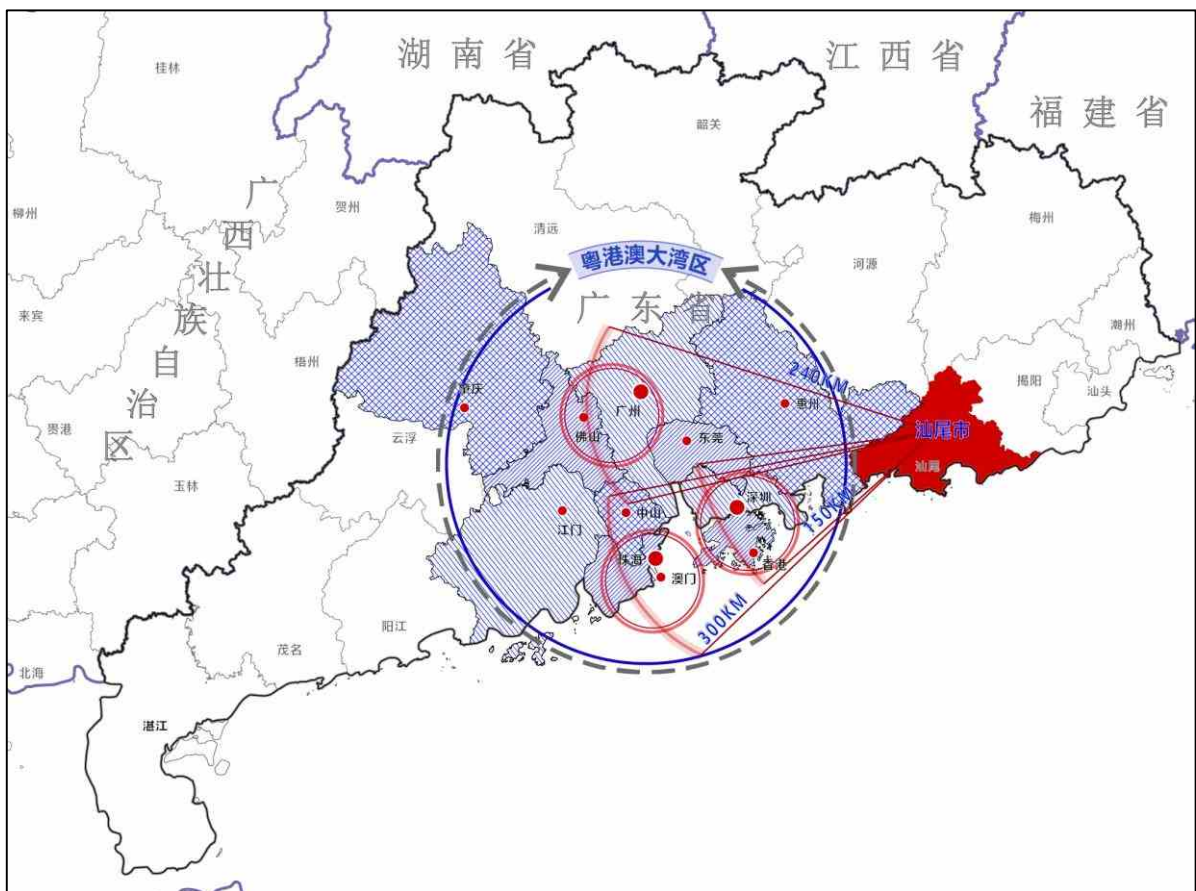


图 1 汕尾市区位示意图

交通运输是国民经济发展的主动脉，具有基础性、服务性、引导性、战略性属性，是兴国之器、强国之基。国家要强盛，地区要发展，交通需先行，交通驱动要素流动，带动社会进步。

2019年2月，中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，同年7月，印发《广东省推进粤港澳大湾区建设三年行动计划（2018-2020年）》。推进粤港澳大湾区建设，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略，是新时代推动形成全面开放新格局的新举措，也是推动“一国两制”事业发展的新实践。

2019年8月，以习近平同志为核心的党中央作出支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的重大决策。2020年10月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025年）》，提出赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权，支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，推动更高水平深港合作，增强在粤港澳大湾区建设中的核心引擎功能，努力创建社会主义现代化强国的城市范例。

2019年9月，中共中央、国务院印发《交通强国建设纲要》，指出要建设现代化高质量综合立体交通网络、构建便捷顺畅的城市（群）交通网、形成广覆盖的农村交通基础设施网。到2035年，基本建成交通强国。现代化综合交通体系基本形成，人民满意度明显提高，支撑国家现代化建设能力显著增强；拥有发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，城乡区域交

通协调发展达到新高度；基本形成“全国 123 出行交通圈”（都市区 1 小时通勤、城市群 2 小时通达、全国主要城市 3 小时覆盖）和“全球 123 快货物流圈”（国内 1 天送达、周边国家 2 天送达、全球主要城市 3 天送达）。

2021 年 2 月，中共中央、国务院印发《国家综合立体交通网规划纲要》，指出到 2035 年，基本建成便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量国家综合立体交通网，实现国际国内互联互通、全国主要城市立体畅达、县级节点有效覆盖，有力支撑“全国 123 出行交通圈”和“全球 123 快货物流圈”。交通基础设施质量、智能化与绿色化水平居世界前列。交通运输全面适应人民日益增长的美好生活需要，有力保障国家安全，支撑我国基本实现社会主义现代化。

2021 年 4 月，广东省人民政府印发《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，提出构建现代化都市圈体系，培育壮大广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂五大都市圈，强化都市圈内市政基础设施协调布局，推进都市圈内城市间产业分工协作。其中，汕尾被纳入深圳都市圈范围，承担起承接深圳核心城市功能疏解、产业资源外溢、社会服务延伸，加快吸引现代要素流动集聚的重要发展任务。

当下，构建粤港澳大湾区城市群、支撑深圳建设中国特色社会主义先行示范区，推动交通强国建设、打造国家综合立体交通网已提升为国家级战略。珠三角城市之间将进一步推进深度合作，联系更加紧密，以共同打造国际一流湾区和世界级城市群。在此背景下，城市经济产业发展和基础设施的规划建设进入了新的阶段，汕尾作为大湾区东部门户，应抓住粤港澳大湾区建设、

深圳建设中国特色社会主义先行示范区、交通强国建设等的多重历史机遇，抢占先机，充分发挥交通在经济社会发展中“先行官”的作用，积极谋划和实施一批交通基础设施重大项目，完善多层次交通网络布局，全面提升交通基础设施通达深度、覆盖范围和通行能力，切实改善居民出行条件，保障基本出行需求，实现交通建设的跨越式发展。

因此，汕尾亟需研判交通发展形势，谋划新形势下汕尾综合交通发展重点，研究提出适合汕尾交通发展的思路、目标、战略，构筑布局完善、结构合理、功能明晰的综合交通发展布局体系。在此基础上，按照全市五年发展总体要求，制定“十四五”期间交通发展行动计划，明确重大政策、重大工程，统筹安排各项交通工作建设，提出五年交通建设项目库和投资计划，充分发挥交通引领城市发展的作用，走引领式、差异化、效益性发展之路，推动汕尾城市与交通高质量发展，为广东实现“四个走在全国前列”作出汕尾贡献。

第二节 规划范围及期限

规划范围：本规划范围为汕尾市全域，土地面积约 4396 平方公里（不包含深汕特别合作区）。对于战略性的交通基础设施，规划范围拓展至汕尾市周边区域。

规划期限：本规划期限为“十四五”期间，即 2021-2025 年。

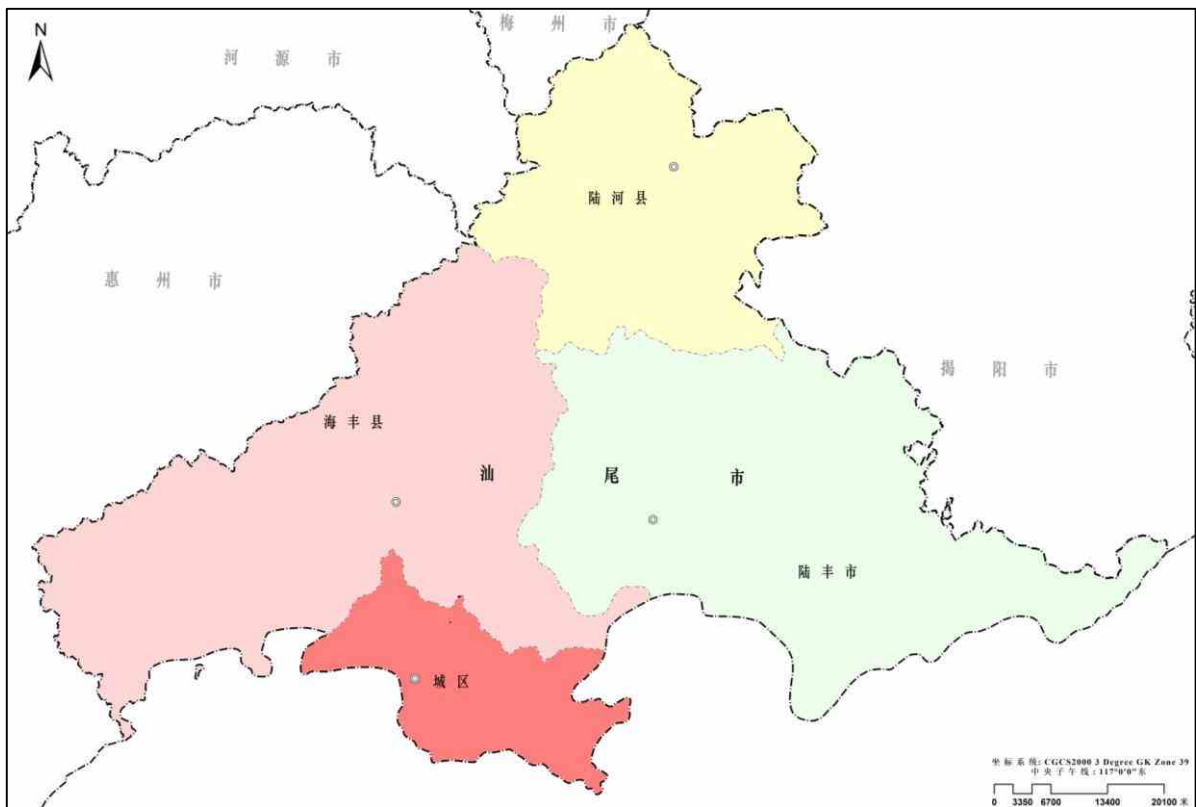


图 2 汕尾市行政区划示意图

第三节 规划对象

综合交通运输体系为铁路、公路、水路、航空和管道等运输方式及其线路、站场等组成的综合体系。鉴于管道系统的特殊性与独立性，本规划不对管道系统作具体的研究。因此，本规划的研究对象主要由铁路、公路、水路、航空、邮政组成的综合交通运输体系。

第四节 规划依据

1. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（2021 年 3 月）；
2. 《国家综合立体交通网规划纲要》（2021 年 2 月）；

3. 《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》（2021 年 1 月）；
4. 《农村公路中长期发展纲要》（2021 年 2 月）；
5. 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（2020 年 10 月）；
6. 《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025 年）》（2020 年 10 月）；
7. 《交通强国建设纲要》（2019 年 9 月）；
8. 《粤港澳大湾区发展规划纲要》（2019 年 2 月）；
9. 《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》（2019 年 8 月）；
10. 《广东省综合立体交通网规划纲要》（2021 年 12 月）；
11. 《广东省普通国省道“十四五”发展规划》（2021 年 12 月）；
12. 《广东省综合交通运输体系“十四五”发展规划》（2021 年 9 月）；
13. 《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（2021 年 4 月）；
14. 《中共广东省委关于制定广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》（2020 年 12 月）；
15. 《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》（2019 年 7 月）；
16. 《关于贯彻落实〈粤港澳大湾区发展规划纲要〉的实施意见》（2019 年 7 月）；

17. 《广东省沿海经济带综合发展规划（2017-2030 年）》（2017 年 10 月）；
18. 《汕尾市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021 年 4 月）；
19. 《汕尾市综合交通运输体系发展“十三五”规划（2016-2020 年）》；
20. 《汕尾市城市总体规划（2010-2020 年）》；
21. 《汕尾市公路网规划（2016-2035 年）》；
22. 《汕尾市加快推进“四好农村路”建设实施方案》；
23. 《汕尾市城市公共交通专项规划（2019—2025 年）》；
24. 《深惠汕海上客运航线基地综合发展规划研究》；
25. 《汕尾市物流专项规划（2020-2035 年）》（送审稿）；
26. 《汕尾港总体规划（2021-2035 年）》（送审稿）；
27. 汕尾市交通运输局工作总结（2016-2020 年）；
28. 广东省、汕尾市历年统计年鉴、国民经济和社会发展统计公报。

第五节 技术路线

本规划总体上划分为七个部分：

第一部分为发展环境。全面梳理“十三五”时期汕尾社会经济的发展现状及综合交通运输的发展成就，提出综合交通运输发展主要存在的问题；剖析“十四五”时期国家、广东省及汕尾市层面相关发展政策、规划对汕尾综合交通运输体系发展的要求与指引，把握新时期综合交通运输体系建设的意义、内涵和总体要求。

第二部分为总体要求。明确“十四五”期间汕尾市综合交通运输体系发展的指导思想、基本原则，高标准高起点谋定发展战略及发展目标。

第三部分为主要任务。提出“十四五”期间汕尾市综合交通运输体系主要建设任务，为交通运输建设工作提供指引。

第四部分为规划衔接。梳理本规划与相关上位规划的衔接情况，确保本规划贯彻落实相关规划要求，并与相关上位规划相互协调。

第五部分为环境影响评价。识别本规划在实施过程中可能对环境产生的影响，评价相关环境影响情况，并提出缓解不良影响的措施与建议。

第六部分为投资匡算。对“十四五”期间汕尾市交通基础设施建设项目投资进行匡算，明确资金来源。

第七部分为保障措施。从组织领导、规划评估、资金投入、省市合作、督察指导、人才培养及宣传引导等方面提出保障规划实施的措施。

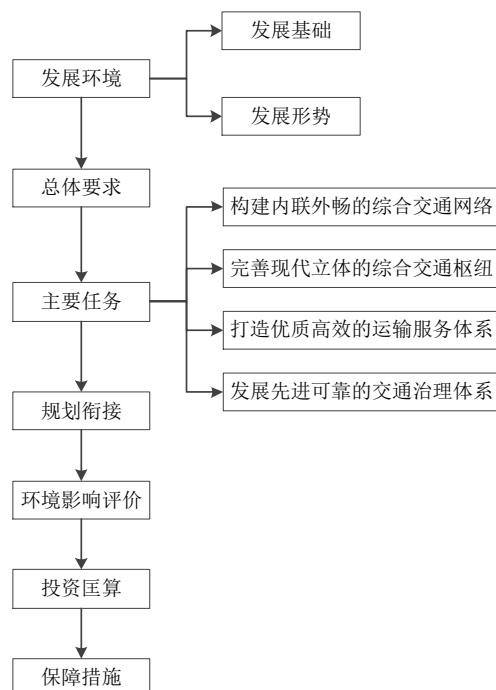


图 3 技术路线示意图

第二章 发展基础

第一节 社会经济现状

“十三五”期间，汕尾市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真落实省委、省政府和市委、市政府的工作部署，坚持以经济建设为中心，不断解放和发展生产力，增强社会活力，推动社会经济不断取得新成就，全市经济实力显著增强，社会事业全面发展，城乡面貌焕然一新，人民生活显著改善，为全面建成小康社会奠定了坚实的基础。

2020 年，汕尾全市实现地区生产总值 1123.81 亿元，“十三五”期间年均增长 7.94%；人均地区生产总值 41950 元，年均增长 9.24%。其中，第一产业、第二产业、第三产业分别完成增加值 159.64、408.26、555.90 亿元，“十三五”期间年均增长率分别为 7.16%、4.90%、10.83%，对地区生产总值增长的贡献率分别为 11.4%、40.3%、48.3%。三次产业结构从 14.7：41.9：43.4 调整为 14.2：36.3：49.5。

全年全市地方一般公共预算收入 46.01 亿元，其中，税收收入 27.15 亿元。一般公共预算支出 266.43 亿元；社会消费品零售总额 435.65 亿元。货物进出口总额 170.53 亿元，其中，出口 88.88 亿元，进口 81.65 亿元。全市居民人均可支配收入 24427 元，其中，城镇居民人均可支配收入 29860 元，农村居民人均可支配收入 17732 元。

表 1 “十三五”期间汕尾市主要社会经济发展指标一览表

年份	地区生产总值 (亿元)	人均地区生产 总值 (元)	常住人口 (万人)	农林牧渔业总 产值 (亿元)	工业总产值 (亿元)
2016	843.92	29912	274.87	216.91	1424.06
2017	904.57	33049	272.55	205.21	1311.70
2018	1004.00	36976	270.50	219.87	1391.50
2019	1076.27	39910	268.85	246.77	1472.47
2020	1123.81	41950	266.94	261.45	1180.04

注：资料来源于《汕尾统计年鉴（2021 年）》。

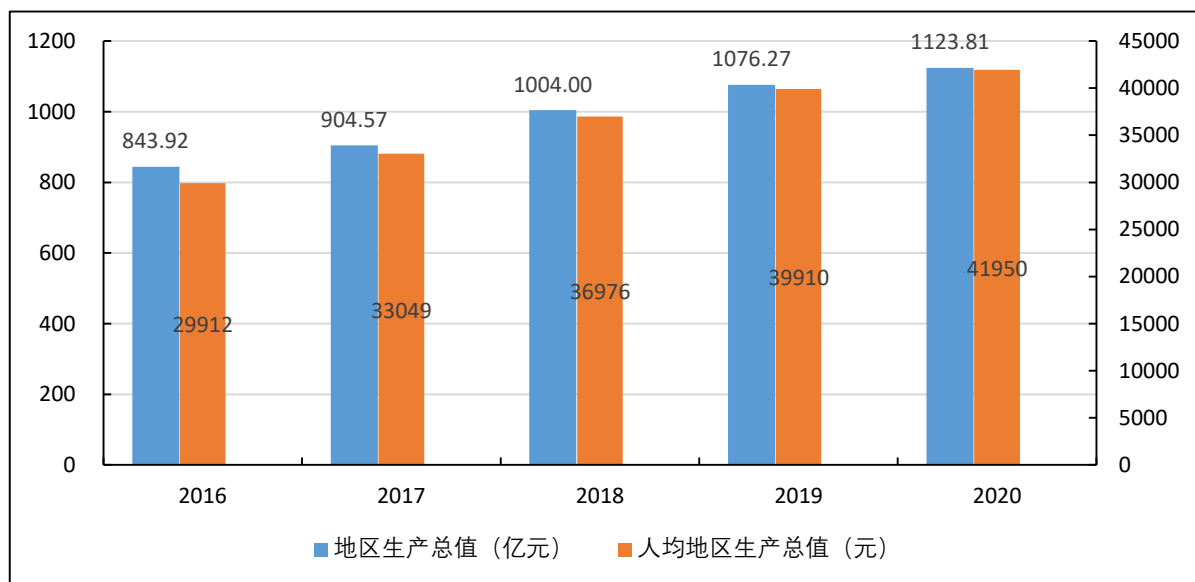


图 4 “十三五”期间汕尾市地区生产总值发展情况示意图

在汕尾下辖的 1 区 2 县 1 市中，2020 年陆丰市地区生产总值最高，达到 364.71 亿元，海丰县、城区次之，分别为 349.77、320.25 亿元。城区人均地区生产最高，达到 70843 元，远高于其他 3 各县（市）。农林牧渔业发展较为突出的为陆丰市，农林牧渔业总产值达到 119.93 亿元；工业发展较为突出的为城区，工业总产值达到 420.66 亿元。

表 2 2020 年汕尾市各县（市、区）主要社会经济发展指标一览表

县（市、区）	地区生产总值（亿元）	人均地区生产总值（元）	常住人口（万人）	农林牧渔业总产值（亿元）	工业总产值（亿元）
城区	320.25	70843	39.44	51.05	420.66
陆丰市	364.71	29383	121.96	119.93	360.83
海丰县	349.77	47477	73.69	65.01	319.01
陆河县	89.09	35785	24.85	25.47	79.54

注：资料来源于《广东统计年鉴（2021 年）》。

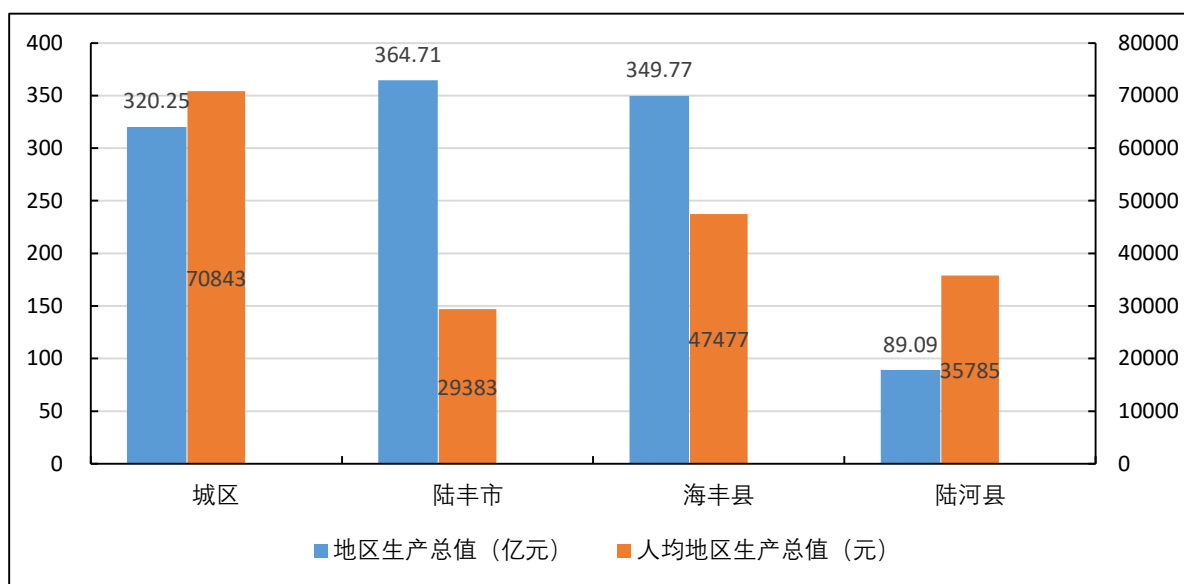


图 5 2020 年汕尾市各县（市、区）地区生产总值发展情况示意图

与广东省其他地级市对比，汕尾市各项社会经济指标在全省 21 个地级市中排名相对靠后，其中地区生产总值及人均地区生产总值均排名第 18，农林牧渔业总产值排名第 14，工业总产值排名第 19。从区域发展来看，与汕尾市接壤的地级市共 4 个，分别为揭阳市、梅州市、河源市、惠州市。与相邻 4 个地级市相比，汕尾市的社会经济发展处于中下水平，其中人均地区生产总值排名第 2，地区生产总值、农林牧渔业总产值、工业总产值排名第 4。此外，汕尾各项社会经济指标在粤东地区排名也相对靠后。

表 3 2020 年广东省各市主要社会经济发展指标一览表

地级市	地区生产总值（亿元）	人均地区生产总值（元）	常住人口（万人）	农林牧渔业总产值（亿元）	工业总产值（亿元）
广州市	25019.11	135047	1874.03	514.03	20310.16
深圳市	27670.24	159309	1763.38	48.85	38460.79
珠海市	3481.94	145645	244.96	93.06	4565.80
汕头市	2730.58	49661	550.37	229.87	2985.44
佛山市	10816.47	114157	951.88	368.55	23037.41
韶关市	1353.49	47441	285.53	335.10	1256.83
河源市	1102.74	38802	283.56	212.76	1244.61
梅州市	1207.98	31011	387.10	389.26	725.80
惠州市	4221.79	70191	605.72	345.63	7714.43
汕尾市	1123.81	41950	266.94	261.45	1180.04
东莞市	9650.19	92176	1048.36	46.52	21862.96
中山市	3151.59	71478	443.11	117.83	5375.84
江门市	3200.95	66984	480.41	500.84	4382.58
阳江市	1360.44	52357	260.59	425.89	1526.51
湛江市	3100.22	44408	698.07	990.94	2102.93
茂名市	3279.31	53311	618.00	1038.50	1771.25
肇庆市	2311.65	56318	411.69	675.21	3272.42
清远市	1777.15	44828	397.40	483.94	2173.68
潮州市	1096.98	42605	256.66	184.49	1196.57
揭阳市	2102.14	37495	557.87	324.14	2745.02
云浮市	1002.18	42047	238.37	315.07	578.59
汕尾在全省排名	18	18	17	14	19

注：资料来源于《广东统计年鉴（2021 年）》。

总体来看，汕尾市经济发展势头良好，但在全省 21 个地级市中仍处于相对落后水平，未来区域经济增长潜力巨大。“十四五”期间，汕尾需要紧紧抓住粤港澳大湾区建设重大机遇，全力推动重大项目建设，进一步依托深圳等粤港澳大湾区核心城市的辐射带动，奋力实现高质量发展。

第二节 交通发展成就

“十三五”期间，汕尾市综合交通运输体系紧紧围绕交通运输高质量发展的主题，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，加快推进交通基础设施建设，不断推动综合交通运输体系管理现代化，初步形成了以铁路、高速公路为骨架，普通国省干线为骨干，农村公路为脉络，港口航道为补充的综合交通运输体系，各项工作取得明显成效。

1. 综合交通运输发展现状

（1）铁路

2013 年，厦门至深圳铁路建成通车，成为汕尾境内首条运营铁路。厦门至深圳铁路汕尾段全长 86 公里，是厦门至深圳铁路沿线各市线路最长的路段，途径陆丰市、城区、海丰县，境内设汕尾站、陆丰站 2 个站（另深汕特别合作区设鲘门站）。此外，广州至汕尾铁路、汕尾至汕头铁路分别于 2017 年、2018 年建设，汕尾境内建设里程分别约 33、69 公里。

（2）公路

目前，汕尾初步形成了以沈海高速公路（深汕高速公路）、潮惠高速公路、兴汕高速五华至陆河段、兴汕高速海丰至红海湾段（一期）等高速公路为主骨架，以国道 G228、G235、G236、G324 及省道 S238、S240、S241、S337、S510 等普通国省干线为重要支撑，以农村公路为脉络的公路网络。

截至 2020 年，全市公路通车里程达到 5503 公里，公路密度为 125.17 公里/百平方公里。按技术等级划分，全市高速公路达到 199 公里，占比为 3.62%；二级及以上公路达到 934 公里，占比为 16.97%。按行政等级划分，

全市干线公路（国省道）里程达到 846 公里，占比为 15.37%，农村公路（县乡村）道里程达到 4658 公里，占比为 84.64%，实现建制村和通 100 人以上自然村道路 100%硬底化。

表 4 2020 年汕尾市公路里程一览表（单位：公里）

公路等级		高速公路	一级公路	二级公路	三级公路	四级公路	合计	占总里程比例
干线公路	国道	173	87	199	15	2	476	8.65%
	省道	26	4	179	86	75	370	6.72%
农村公路	县道	0	19	91	126	96	332	6.03%
	乡道	0	23	114	276	2153	2567	46.65%
	村道	0	3	16	77	1664	1759	31.96%
合计		199	136	599	580	3989	5503	100.00%
占总里程比例		3.62%	2.47%	10.88%	10.54%	72.49%	100.00%	-

注：资料来源于汕尾市交通运输局。

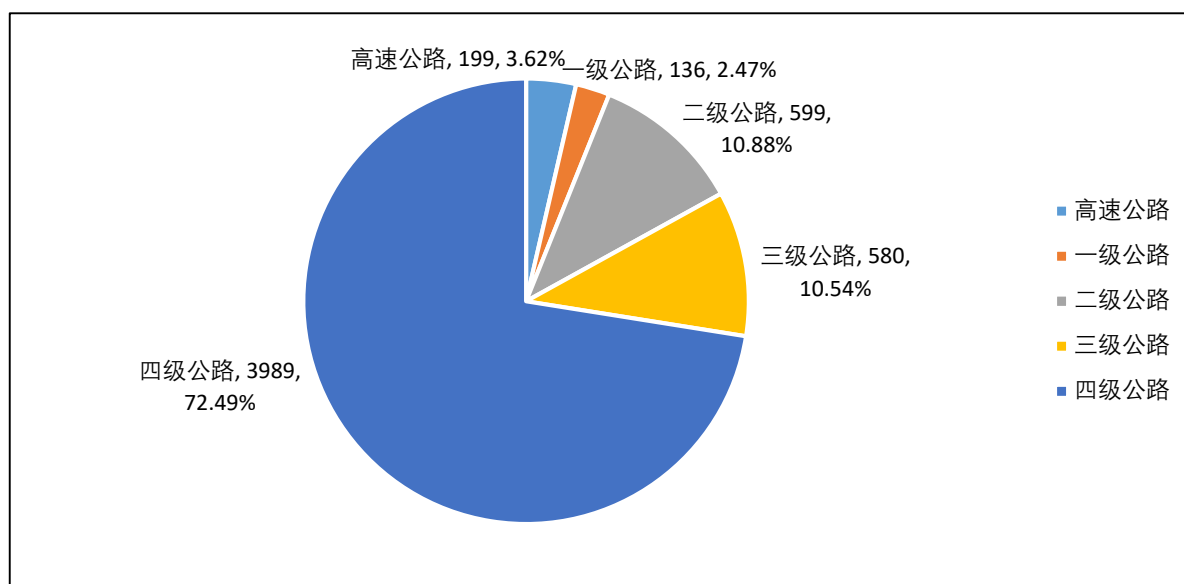


图 6 2020 年汕尾市各等级公路（技术等级）占比示意图

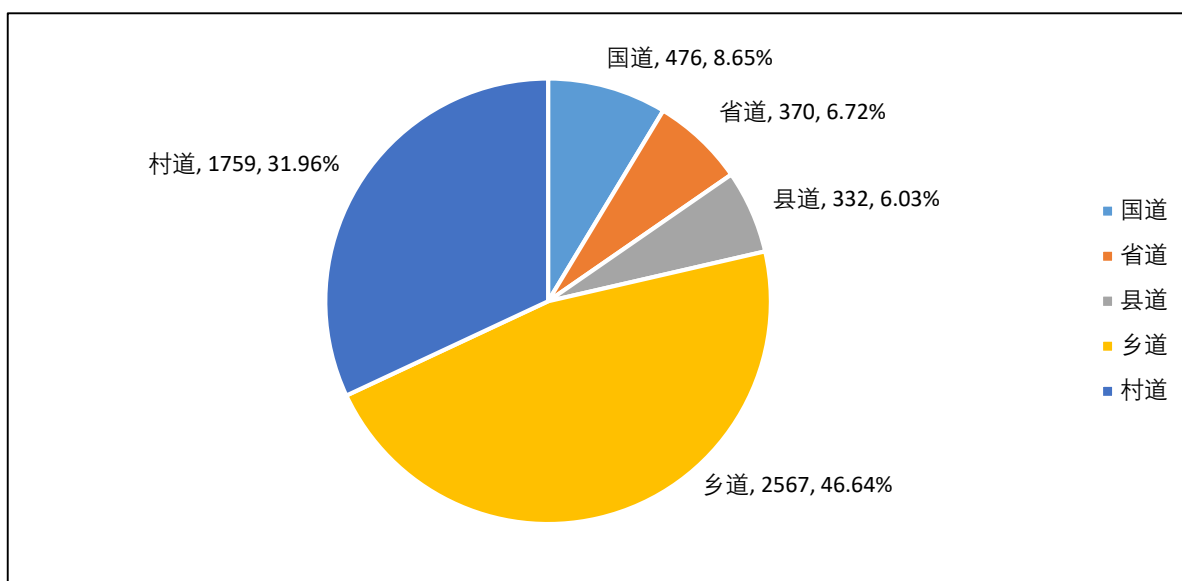


图 7 2020 年汕尾市各等级公路（行政等级）占比示意图

从全省对比来看，与社会经济发展情况相似，汕尾市公路发展指标在全省排名处于中下水平，其中公路里程、公路密度分别排名全省第 14、第 11，高速公路里程、高速公路密度分别排名全省第 19、第 15，二级及以上公路里程排名全省第 17。从区域对比来看，与周边 4 个地级市相比，汕尾市的公路发展较为落后，其中公路里程、高速公路排名末端，各项公路发展指标在粤东四市排名也相对靠后。

表 5 2020 年广东省各市主要公路发展指标一览表

地级市	公路里程 (公里)	公路密度(公里 /百平方公里)	高速里程 (公里)	高速密度(公里 /百平方公里)	二级及以上公路 里程(公里)
广州市	9045	124.77	1101.97	19.42	1968.82
深圳市	716	35.84	387.73	14.82	302.42
珠海市	1473	84.80	189.43	14.21	487.07
汕头市	4034	183.43	227.16	13.93	794.01
佛山市	5362	141.19	550.71	7.35	2378.21
韶关市	17076	92.74	688.83	11.07	1054.78
河源市	17333	110.73	712.38	3.17	1237.51
梅州市	20767	130.90	712.03	62.47	2269.47
惠州市	13447	118.51	852.90	10.34	1391.35
汕尾市	5503	125.17	199.11	4.53	934.00
东莞市	5223	212.29	343.45	11.01	4205.93
中山市	2731	153.11	184.41	4.60	985.34
江门市	9767	102.73	593.45	7.45	1961.47
阳江市	10813	135.91	377.34	4.46	951.74
湛江市	22445	169.23	414.93	4.74	1909.55
茂名市	18920	165.56	362.51	3.78	1587.17
肇庆市	14433	96.93	689.94	4.47	1379.60
清远市	20546	107.93	846.61	4.48	2467.46
潮州市	5435	172.75	202.82	4.51	747.08
揭阳市	7611	144.54	390.39	12.08	1635.45
云浮市	8913	114.49	422.90	5.44	1379.44
汕尾在全省 排名	14	11	19	15	17

注：资料来源于《广东统计年鉴（2021 年）》、汕尾市交通运输局。

（3）港航

汕尾港是我国率先对外开放的 16 个港口之一，现有汕尾港区、汕尾新港区、海丰港区（含小漠港区）、陆丰港区，主要分布于红海湾和碣石湾内，其中汕尾港区为国家一类口岸。目前，汕尾港正在运营使用的各类生产泊位共 18 个，其中，5 万吨级及以上泊位 3 个，5000 吨级泊位 2 个，1000（含）

~5000（不含）吨级泊位 9 个，1000 吨级以下泊位 4 个，全港综合通过能力约 2390 万吨。

汕尾港进港航道对应各作业区分散布置。码头规模等级普遍较小，港口依托良好的水深条件，进港航道以天然航道为主，人工航道较短，其中人工航道约 29.367 公里。



图 8 汕尾港发展现状示意图

(4) 航空

目前，汕尾暂未建成机场，航空出行主要依托相邻城市机场。2021 年，深圳机场汕尾城市候机楼正式运营，开通了“一站式”机场直通车往返接送业务，实现了汕尾与深圳宝安国际机场的无缝衔接。



图 9 汕头市综合交通运输发展现状示意图

2. “十三五”建设发展情况

“十三五”期间，汕尾市着力抓好交通基础设施建设，加大交通基础设施投入，积极部署铁路建设有关工作，加快落实高速公路建设、国省干线公路建设、“四好农村路”建设、港口航道建设。至“十三五”末，全市交通建设投资达 199.27 亿元，较“十二五”期间增长 61.01%，其中铁路建设投资达 44.50 亿元，增长 114.35%；高速公路建设投资达 58.09 亿元，下降 22.03%；国、省道及地方公路建设投资达 74.87 亿元，增长 298.24%；港口建设投资达 21.81 亿元，增长 124.85%。

表 6 汕尾市“十三五”期间交通建设投资完成情况一览表

指标	“十二五”期间投资情况（亿元）	“十三五”期间投资情况（亿元）	“十三五”较“十二五”投资增长率
交通建设投资	123.76	199.27	61.01%
铁路建设投资	20.76	44.50	114.35%
高速公路建设投资	74.50	58.09	-22.03%
国、省道及地方公路建设投资	18.80	74.87	298.24%
港口建设投资	9.70	21.81	124.85%

注：资料来源于汕尾市交通运输局。

至“十三五”末，汕尾市公路通车总里程达 5503 公里，其中高速公路通车里程达 199 公里，较“十二五”末年增长 59.20%；公路密度达 125.17 公里/百平方公里，达到“十三五”120.70 公里/百平方公里的规划目标；建制村通客车比例达 100%，达到“十三五”规划目标；港口货物吞吐量为 1295 万吨，较“十二五”末增长 50.93%，但较“十三五”7485 万吨的规划目标仍有一定差距。

表 7 汕尾市“十三五”主要交通运输指标完成情况一览表

指标	单位	“十二五” 末发展情况	“十三五” 末规划目标	“十三五” 末发展情况	“十三五”末 目标完成情况
公路里程	公里	5483	5920	5503	92.96%
高速公路里程	公里	125	261	199	76.29%
公路密度	公里/百 平方公里	112.70	120.70	125.17	103.70%
建制村通客车比例	%	-	100	100	100.00%
港口货物吞吐量	万吨	858	7485	1295	17.30%

注：1. 资料来源于《汕尾统计年鉴（2021 年）》、汕尾市交通运输局；

2. “十二五”末相关统计数据包含深汕特别合作区。

3. 交通规划布局引领发展

交通发展，规划先行。在“十三五”期间，汕尾市先后编制了《汕尾市综合交通运输体系发展“十三五”规划（2016-2020 年）》《汕尾市公路网规划（2016-2035 年）》《汕尾市加快推进“四好农村路”建设实施方案》《汕尾市水上旅游交通规划》《深惠汕海上客运航线基地综合发展规划》《汕尾市城市公共交通专项规划（2019-2025 年）》《汕尾市智慧交通建设发展五年规划方案》《汕尾市物流体系及重点物流园区发展规划》《汕尾市综合交通规划策略措施及三年行动方案》等一系列交通专项规划或行动方案，通过细化交通运输体系各方面的工作重点、政策措施，部署重大工程、重大计划、重大行动，加快构建安全、畅通、快捷的现代化综合交通体系。现有规划的开展为“十四五”及未来远期的交通发展提供了重要指引，为进一步推动汕尾综合交通运输体系的构建提供了有力支撑。

4. 综合交通网络初具雏形

（1）高速铁路建设加速骨架网络构建

“十三五”期间，汕尾全力加速铁路规划建设，快速推进相关工作部署。

2017 年 1 月 5 日，深圳至汕尾捷运化列车正式开通运营，进一步把汕尾、深圳、惠州连接起来，形成三市“一小时通勤圈”，缩短了三市跨城距离，拓展了城市发展空间，真正实现了高铁“公交化”，有力促进了三市之间的联络沟通和经济社会一体化进程。

此外，广州至汕尾铁路、汕尾至汕头铁路全线均于“十三五”期间开工建设，预计均于 2023 年建成通车；龙川至汕尾铁路的前期工作正有序推进，城市骨架网络日趋完善。另外，深圳至深汕特别合作区铁路已作为近期建设项目纳入《粤港澳大湾区城际铁路建设规划》，预计于 2025 年建成通车，届时将成为粤港澳大湾区向东辐射重要高铁走廊，与厦门至深圳铁路、广州至汕尾铁路、龙川至汕尾铁路、汕尾至汕头铁路等共同构建汕尾高快速铁路骨架网。

（2）高速公路建设加强区域内外联通

“十三五”期间，汕尾市把推进高速公路建设作为公路建设的重中之重，不断完善对外通道。至“十三五”末，全市高速公路通车里程达 199 公里，较“十二五”末新增 74 公里。2016 年 12 月 28 日，潮惠高速汕尾段建成通车，成为除沈海高速外的另一条省际高速通道。另外，兴汕高速五华至陆河段于 2020 年 11 月建成通车；兴汕高速海丰至红海湾段一期工程已于 2020 年 6 月建成通车，目前二期工程已开工，预计于 2023 年建成通车。与此同时，沈海高速（深汕西高速）改扩建工程加速建设中，预计于 2024 年建成通车。

专栏一：重点高速公路简介

(1) 潮惠高速汕尾段：潮惠高速公路是广东省境内一条连接潮州市、汕头市、揭阳市、汕尾市和惠州市的公路快速通道，为国家高速公路网甬莞高速公路的组成部分。其中汕尾段全长约 83.6 公里，经陆河县、陆丰市、海丰县内的 13 个镇。潮惠高速汕尾段全线采用设计速度 120 公里/小时、双向六车道高速公路标准建设，总投资约 106 亿元，设有 7 个高速公路出入口和 2 个高速公路服务区，并在陆河县设立潮惠高速公路管理处。

潮惠高速汕尾段于 2016 年 12 月 28 日建成通车，其建成极大地缓解了深汕西高速的通行压力，提高了汕尾交通的对外辐射能力，进一步助力汕尾市融入粤港澳大湾区。

(2) 兴汕高速海丰至红海湾段：兴汕高速公路是广东省境内规划建设的一条市际高速公路，是连接汕尾市红海湾区和兴宁市的一条南北向大通道，为广东省高速公路网中“二纵”（汕尾至江西瑞金）的重要组成部分。其中海丰至红海湾段全长约 37 公里，接潮惠高速，向南经海丰县可塘镇、陆丰市潭西镇，在龟山附近跨越深汕高速，再向南经陆丰市上英镇、海丰县赤坑镇。海丰至红海湾段全线采用设计速度 100 公里/小时、双向四车道高速公路标准建设，总投资约 46 亿元，设有 4 座互通立交、1 处平面交叉和 1 个高速公路服务区。

兴汕高速海丰至红海湾段共分两期工程建设，其中一期工程已建成通车，二期工程预计于 2023 年建成通车，建成后将成为贯通全市南北的交通大动脉，填补南北走向零高速公路的空白，并与沈海高速、潮惠高速等已运营的两条主要干道互联互通，进一步完善区域高速公路网，加快全市海陆丰革命老区振兴发展、促进粤东地区社会经济发展。

(3) 兴汕高速五华至陆河段：兴汕高速五华至陆河段起于梅州市五华县安流镇，终于汕尾市陆河县水唇镇，采用设计速度 100 公里/小时、双向四车道高速公路标准建设，全长约 48 公里（汕尾段约 5.5 公里），总投资约 54 亿元（汕尾段投资约 6 亿元），设 7 座互通立交（汕尾段 2 座）。

兴汕高速五华至陆河段于 2020 年 11 月 28 日建成通车，其建成全面贯通了汕尾连接梅州、江西的北上通道，将陆河县到汕尾市区的车程缩短到 50 分钟，为汕尾、梅州和揭阳三市的交通互联提供更加便捷的通道。

专栏一：重点高速公路简介



（3）普通公路建设提升路网运行效率

“十三五”期间，汕尾市全力推进国、省道等一大批普通公路项目的改扩建或路面改造建设及养护工作，优化路网衔接，完善地方衔接道路规划建设，逐步消除汕尾市域内各出入口交通瓶颈。至 2020 年末，已完成国、省道及地方公路投资 74.87 亿元，是“十二五”期间的 3.98 倍。完成了国道 G324 线陆丰穿城段、省道 S240 线陆丰交界至霞湖段等重点国省干线项目（共计国道项目 24 项，省道项目 14 项）的升级改造，普通国、省道二级及以上公路比例达 72.50%，县城通二级及以上公路比例达 100%。公路总里程进一步增长，全市公路通车总里程达 5503 里，公路密度达 125.17 公里/百平方公里，公路网整体技术等级、通行能力持续提高。

（4）四好农村路建设推动农业农村现代化发展

“十三五”期间，汕尾市按照省委、省政府有关乡村振兴战略部署，加大资金投入力度，全面建好、管好、护好、运营好农村公路，助力乡村振兴发展，确保打赢脱贫攻坚战，推进农业农村现代化发展。至“十三五”末，全市农村公路里程达 4657.13 公里，共 2400 多条线路，初步形成与高速公路、国省干线有效连接，覆盖全市县、乡、建制村及一定人口规模自然村的互联互通的农村公路网络。

同时，全市按照“四好农村路”建设要求，坚持建设和管理两手抓，不断强化农村公路巡查管理常态化，联合执法，确保农村公路运输安全。至“十三五”末，全市实现建制村和通 100 人以上自然村道路 100%硬底化；乡镇和建制村的通达率、通畅率、农村公路管养率均达到 100%；等级公路比率、路面铺装率均达到 100%；实现 100%的乡镇有客运站、100%的行政村建有候车亭并通客车。

此外，汕尾市陆河县荣获由交通运输部、农业农村部、国务院扶贫办联合命名的 2019 年“四好农村路”全国示范县称号。在广东省文化和旅游厅发出的《关于首批广东省乡村旅游精品线路名单的公示》中，汕尾市 4 条乡村旅游线路入选省首批乡村旅游精品线路。

专栏二：陆河县“四好农村路”全国示范县简介

陆河县地处粤东沿海与兴梅山区接合部，距汕尾市区约 80 公里、广州约 260 公里、深圳约 210 公里、揭阳潮汕国际机场约 110 公里，在粤港澳大湾区及粤东地区 1-3 小时生活圈内。县域总面积 1005 平方公里，下辖河田、河口、螺溪、新田、上护、水唇、东坑、南万 8 个镇和国营吉溪林场，2020 年末常住人口为 24.92 万人，是海陆丰红色革命根据地的重要组成部分，又是榕江和螺河水系发源地，具有独特的客家风

专栏二：陆河县“四好农村路”全国示范县简介

情和客家文化，被誉为“客俗桃源”和红色旅游胜地。全县旅居海外侨胞和港澳台同胞达 24 万多人。

“十三五”期间，陆河县委、县政府把创建“四好农村路”工作作为统筹城乡发展的重要抓手和助推乡村振兴、脱贫攻坚的有效载体，纵深推进“四好农村路”各项工作。陆河按照“建一条公路、造一片美景、兴一带产业、富一方百姓”的理念，不断扩大农村公路网络覆盖面，加快农村公路提档升级，着力优化交通发展格局，致力打造“产业路”“旅游路”“景观路”“致富路”，为“决胜全面小康、推动乡村振兴”提供了坚实保障。

在上级领导和省、市交通运输主管部门的统筹协调和指导支持下，陆河农村公路建设养护里程、危桥改造数量、投资规模均处于汕尾市前列，并连续 10 年荣获汕尾市交通系统先进单位称号。2019 年，交通运输部、农业农村部 and 国务院扶贫办三部门联合下文，陆河县被命名为“四好农村路”全国示范县。



(5) 港口建设改善航运集疏运条件

汕尾市大陆沿海岸线长约 455.20 公里，具备发展深水码头的天然条件。

“十三五”期间，汕尾市加大港口建设及相关交通网络配套建设投入，大力发展海岸经济，完成了陆丰甲湖湾电厂配套码头、陆丰（粤东）核电厂重件码头等项目，进一步助力汕尾打造成粤东核心海港枢纽，构建“大海港”体系，积极融入粤港澳大湾区建设。此外，深圳、惠州、汕尾三市正大力开展《深惠汕海上客运航线基地综合发展规划》编制工作，推动水上旅游客运航

线研究，借助粤港澳大湾区建设的有利时机，加快推进粤港澳游艇自由行。

专栏三：汕尾港简介
汕尾港位于广东省东部沿海的红海湾内，地处汕头港至珠江口的中部，属国家对外开放一类口岸，是闽西南、赣东南、粤东三省十市经济协作区域的海运枢纽港。港口毗邻深圳、香港、广州、珠海、澳门等华南地区国际性金融、信息、商贸、工业及口岸城市群体，背靠粤东北、闽西、赣南等资源丰富的经济腹地，水路距香港仅 81 海里，距南太平洋国际航线仅 12 海里，是我国对外开放前沿地带，是粤东沿海交通的重要门户。同时，港口背靠京九铁路和广梅汕铁路，通过沈海高速公路、国道 G324 等与腹地相连，具备发展便捷高效的集疏运体系的条件。

(6) 航空建设完善立体交通网络布局

“十三五”期间，汕尾市大力推进汕尾民用运输机场选址工作，完成选址报告、选址阶段飞行程序设计报告、选址阶段飞机性能分析报告编制项目招标工作。根据规划，汕尾民用运输机场飞行区等级近期为 2B 级，远期为 4C 级，建成后将打通汕尾海陆空通道，形成空、铁、港立体交通联动发展格局，畅通人流、物流，为汕尾打造综合枢纽城市打下牢固地基。

5. 运输服务体系逐步完善

(1) 客货运输稳步发展

“十三五”期间，随着综合交通网络的完善，路网通达度进一步提高，汕尾市客货运输工具及客货运量稳步发展，全市客货运输企业超过 130 家，综合运输能力能力显著增强。

客货运输工具发展方面，民用汽车保有量呈现快速增长趋势。至“十三五”末，全市民用汽车保有量达到 32.60 万辆，为“十二五”末的 4.58 倍，其中私人汽车达到 29.52 万辆；民用轿车保有量达到 20.64 万辆，为“十二

五”末的 5.25 倍，其中私人轿车达到 19.22 万辆。

表 8 汕尾市“十三五”期间运输工具发展情况一览表

指标	单位	2015 年	2020 年	2015-2020 年均增长率
民用汽车保有量	万辆	7.12	32.60	35.56%
其中：私人汽车	万辆	6.18	29.52	36.72%
民用轿车保有量	万辆	3.93	20.64	39.34%
其中：私人轿车	万辆	3.66	19.22	39.33%

注：资料来源于 2015 年、2020 年《汕尾市国民经济和社会发展统计公报》。

客货运量发展方面，2015-2019 年，全市客货运输量及港口吞吐量总体呈现稳步增长趋势，但 2020 年受新冠肺炎疫情及国际形势变化等因素的影响，全市客货运量呈现急剧下降的趋势，而港口吞吐量仍保持较大的年均增幅。铁路、私家车等出行方式的普及分流了部分旅客运输，客运出行结构不断调整，铁路客运量持续大幅度提升，公路营业性客运发展持续放缓。货运增长主要依靠公路带动，水路货运占比较少，公路营业性货运量保持稳步增长态势。2020 年全市公路、铁路客运量分别为 514、578 万人，较“十二五”末分别下降 18.46%、增长 25.05%；公路、水路货运量分别为 2252、8 万吨，较“十二五”末分别下降 2.26%、6.17%。港口货运方面，随着港口建设的大力推进，全市港口货物吞吐量呈现稳步增长趋势，2020 年港口货物吞吐量达 1295 万吨，较“十二五”末增长 50.93%，港口货运实现量质齐升，有力地支撑了全市经济社会的快速发展。

表 9 汕尾市“十三五”期间全社会客货运输量发展情况一览表

指标	单位	2015 年	2019 年	2020 年	2015-2019 年均增速	2015-2020 年均增速
公路客运量	万人	1426	1221	514	-3.81%	-18.46%
铁路客运量	万人	189	806	578	43.70%	25.05%
公路货运量	万吨	2525	1990	2252	-5.78%	-2.26%
水路货运量	万吨	11	10	8	-2.35%	-6.17%
港口货物吞吐量	万吨	858	1310	1295	11.16%	8.58%

注：1. 资料来源于历年《汕尾统计年鉴》、汕尾市交通运输局；

2. 2019 年起公路货运量统计口径发生变化。

（2）公共交通行业发展提升客运服务保障能力

“十三五”期间，汕尾市认真贯彻落实国家、省、市关于优先发展城市公共交通的战略部署，把解决公共交通落后问题作为城市扩容提质基础性工程和重要民生项目，公共交通服务区域和服务时间覆盖率大幅提高，凸显了近年来汕尾市优先发展公共交通的显著成效。2019 年汕尾市人民政府正式印发《汕尾市城市公共交通专项规划（2019-2025 年）》，从发展目标、工作措施和保障机制等方面指导城市公共交通发展，进一步明确发展方向。建立城市优先发展公共交通联席会议制度，制定联席会议工作机制，明确各地各单位职责，形成合力。至“十三五”末，汕尾市辖区范围内 0-50 公里公交全面覆盖，建制村 100%通客车；市城区和陆河县实现了公交全覆盖；开通公共运营线路 102 条，线路长度达 2631 公里；拥有公交运营车辆 1412 辆，出租汽车运营车辆 330 辆，其中新能源公交运营车辆 1360 辆，占比达到 96.32%；建成新能源公交车停保场 6 个，充电桩 520 个；建成公交候车亭 855 个，站牌 1126 个。全市公共交通客运量达到 4059 万人，其中公交客运量为 3721 万人，出租汽车客运量为 337 万人；城市交通绿色出行分担

率达到 74.83%，在全省排名第 2，公共交通机动化出行分担率达到 23.70%，在粤东四市排名第 1。此外，全市所有公交车均安装了卫星定位行车记录仪、智能视频监控报警系统和刷卡终端，同时，建成公交监管平台，不断提高城市公共交通信息化、智能化水平。

（3）高速公路收费系统优化提升通行效率

为深入贯彻落实国家、广东省、汕尾市关于深化收费公路制度改革、大力推动高速公路 ETC 发展应用的决策部署，“十三五”期间汕尾市积极采取有效措施，抓紧优化完善高速公路收费系统。通过加快推进 ETC 安装发行服务工作，持续深化 ETC 拓展应用，优化提升客户服务水平。至 2020 年 1 月，全市累计发行 ETC 22.52 万张，超额完成省政府确定目标，发行进度全省第 3，圆满完成 ETC 发行工作，更好地满足人民群众出行需求。

（4）邮政快递发展提升物流服务保障能力

“十三五”期间，汕尾市邮政、快递行业保持稳中向好的良好发展态势，物流专业市场加快转型升级。2020 年，全市邮政行业业务总量完成 17.89 亿元，快递服务企业业务量完成 7803.62 万件。机构设备方面，全市拥有各类营业网点 482 处，其中设在农村的 148 处。快递服务营业网点 421 处，其中设在农村的 101 处。乡镇快递网点覆盖率 100%，建制村通邮率 100%；邮政行业各类汽车 321 辆，其中快递服务汽车 232 辆。通信网络方面，全市邮政邮路总条数 18 条，总长度（单程）899 公里；邮政农村投递路线 100 条，总长度（单程）6599 公里；邮政城市投递路线 103 条，总长度（单程）3481 公里；快递服务网路条数 195 条，总长度（单程）16166.09 公里。服

务能力方面，全行业平均每一营业网点服务面积为 10.94 平方公里；平均每
一营业网点服务人口为 0.55 万人。

6. 行业治理能力不断提升

(1) 安全生产工作落实保障平安交通推进

“十三五”期间，汕尾市全面推进交通运输安全体系建设，全面履行行业监管责任，层层落实安全生产责任制，保证全市交通运输行业安全生产形势稳定可控，扎实推进平安交通建设。制定出台了《汕尾市交通运输局安全生产约谈办法（试行）》《汕尾市交通运输局安全生产监督检查制度》等制度，修改完善安全生产“权责清单”，以安全生产检查监督和安全生产监管执法为手段，强化隐患排查和源头管理。完善行业应急管理制度建设，印发实施了《汕尾市交通运输突发事件信息报告和处理制度》，有效提高应急保障能力。

此外，全市强化运营车辆动态监控，督促落实违章约束机制，集中开展了隐患排查整治，“安全生产月”“防风险保安全迎大庆百日攻坚行动”等专项工作，其中，兴汕高速海丰至红海湾段一期工程和陆丰甲湖湾电厂配套码头工程 2 个项目获授广东省 2017 年度公路水运工程“平安工地”示范项目称号。

(2) 行业“放管服”改革深化推动市场活力提升

“十三五”期间，汕尾市深入贯彻落实全国深化“放管服”改革精神和《广东省深化“放管服”改革近期重点任务分工方案的通知》（粤府函〔2019〕395 号），加快推进全市交通运输领域“放管服”工作，推动简政放权、加

强事中事后监管、优化政府服务，不断提升市场发展活力。落实道路货运车辆检验检测改革，按照国家统一标准，进一步优化流程，推进道路货运车辆安全技术检验、综合性能检测和环保定期检验“三检合一”。全面梳理承接行政审批服务事项 111 项，进一步规范行政审批程序，着手制定《行政许可事项办事指南手册》《汕尾市交通运输局行政审批操作流程暂行规定》等，积极推动政务服务标准化，行政审批工作进一步优化提升。

（3）智慧交通建设带动交通运输创新发展

“十三五”期间，汕尾市大力推进交通信息化发展，致力于打造全市智慧交通体系，加快推进智慧交通建设，探索交通运输创新发展新路径。坚持创新驱动，夯实信息化基础，促进行业治理水平不断提升，以智能化推进交通运输的转型升级。推进实施《汕尾市智慧交通建设发展五年规划方案》，依托交通大数据平台辅助交通决策、交通治理及行业管理，以“互联网+交通”推进智慧交通建设，提高交通出行服务效率。不断推进“汕尾市公交监管系统”开发建设，完善公交运行监控系统和公交行业监管系统。加快汕尾港综合管理平台维护项目建设，实施科学高效港口监管，提高监管水平。

第三节 主要存在问题

“十三五”期间，汕尾市综合交通运输体系建设虽然取得重大进展，但由于基础相对薄弱，尚未全面形成完善的综合运输网络，与交通强国、交通强国建设、高质量发展和建设“沿海经济带靓丽明珠”等要求相比，仍存在一定差距，交通基础设施、运输服务水平发展不平衡不充分等问题仍存在。

1. 综合交通运输网络有待完善

汕尾市综合交通运输体系尚未完全成形，综合交通基础设施仍处于加速成网阶段，综合交通运输网络有待加强。综合交通体系建设存在的问题具体体现为：

铁路运营里程较短。至“十三五”末，全市铁路运营里程仅 86 公里，铁路密度为 1.96 公里/百平方公里，低于全省 2.72 公里/百平方公里的平均水平。全市缺乏时速 350 公里的高速铁路，仅有厦门至深圳铁路唯一一条时速 250 公里的铁路贯穿境内，运行速度相对较慢，服务范围较小，大部分区域铁路出行不便，与广州方向的连通较为绕行，无法与广州、深圳方向实现快速连通，不能满足汕尾融湾发展及深圳都市圈一体化发展需求。同时，缺乏南北向铁路骨架，疏港铁路建设较为滞后，严重限制了汕尾港口港区的对外集疏运及水陆铁之间快速高效衔接，难以支撑汕尾向南向海发展大港航、大物流。

高速公路通道不足。至“十三五”末，全市高速公路通车里程为 199 公里，排名相邻地市末端，排名全省第 19；高速公路密度为 4.53 公里/百平方公里，低于全省 5.84 公里/百平方公里的平均水平，排名全省第 15。高速公路网络布局尚未形成，市域内部未完全实现高速直接连通，整体路网效应发挥不够充分。东西向高速通道主要依托潮惠高速、沈海高速，对广州、深圳方向的供给能力有限，部分路段出现拥堵；南北向缺乏高效贯通的高速通道，城区南部、陆丰南部等地区存在高速覆盖盲区，两条横向高速通道间缺乏快速转换交通的通道。目前汕尾境内高速公路出入口仅有 12 个，密度约 2.7

个/千平方公里，远低于全省 6.1 个/千平方公里的平均水平，高速公路出入口数量不足，密度偏低，城区南部、陆丰东南部等乡镇上高速时间较长。

干线公路连接不畅。普通国省干线是连接高速公路“大动脉”及农村公路“毛细血管”的重要纽带，起着重要的承上启下作用，但目前全市普通国省干线存在结构布局不合理、通达度不够高的问题。干线公路与高速公路、农村公路、城市道路衔接不够顺畅，国省干线存在较多穿城路段，中心城区对外联系道路通而不畅，城区与各县（市）通达时间较长，道路通行速度较慢，其中海丰、陆丰通达城区平均速度均低于 60 公里/小时。连接重要枢纽站场、高速公路出入口、产业基地和旅游景点的干线公路等级不够高，部分路段存在瓶颈路、断头路。铁路站分布于南部地区，铁路站周边道路衔接不畅，海丰、陆河等北部地区通达铁路站时间超过半小时。以三甲地区为例，三甲地区公路密度为 133.60 公里/百平方公里，略高于全市 125.17 公里/百平方公里的平均水平，但三甲地区路网结构布局不合理，缺乏高等级干线公路，与汕尾城区连接不便，通达城区时间较长；通行能力不足，部分路段存在交通瓶颈；通达高速出入口道路不顺畅，乡镇上高速时间较长，城市内部与城际快速联系能力差，高速公路集散疏导能力受限；通达相邻铁路站陆丰站时间超过 1 小时，中长距离铁路出行不便。

农村公路等级偏低。至“十三五”末，全市农村公路占比高达 84.64%。由于国省道网的调整，部分县道纳入国省道，导致农村公路中县道里程仅 332 公里，占比仅 7.13%；农村公路中四级公路占比达到 84.01%。农村公路中低等级公路占比偏大，“单改双”“四升三”及危桥改造等工作推进缓慢，

部分公路开裂、损坏等问题严重，建管养任务繁重，路网通行能力受限，农村公路网络等级结构亟待优化。

表 10 2020 年汕尾市与相邻地级市公路发展情况对比一览表

指标	广东省	揭阳市	惠州市	河源市	梅州市	汕尾市	汕尾在全省排名
公路里程（公里）	221873	7611	13447	17333	20767	5503	14
公路密度（公里/百平方公里）	124.72	144.54	118.51	110.73	130.90	125.17	11
高速公路里程	10488	390	853	712	712	199	19
高速公路密度（公里/百平方公里）	5.84	7.45	7.52	4.54	4.48	4.53	16
二级及以上公路占比（%）	19.00	26.52	16.64	11.22	14.33	16.97	12
三级及以上公路占比（%）	29.09	41.16	31.40	21.06	22.95	28.41	11
普通国道一级公路占比（%）	43.12	36.51	42.36	19.95	12.64	28.69	18
普通省道三级及以上公路占比（%）	82.74	89.58	89.56	73.37	83.25	78.25	17
平均技术等级	3.37	3.19	3.35	3.58	3.56	3.43	10

注：资料来源于《广东统计年鉴（2021 年）》、汕尾市交通运输局。

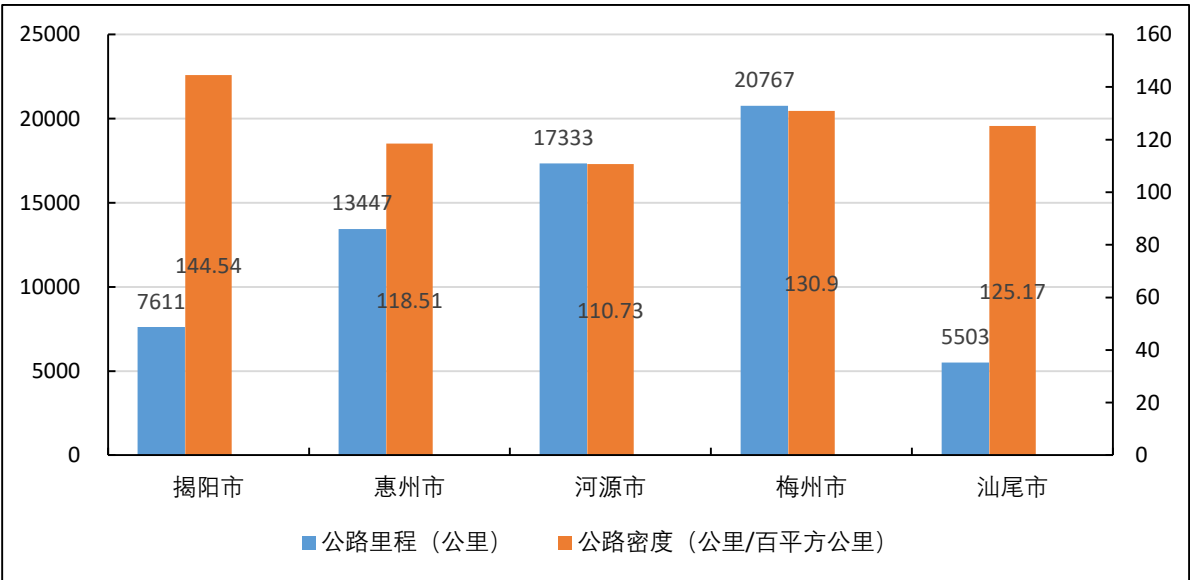


图 10 2020 年汕尾市与相邻地级市公路发展情况对比示意图

2. 综合交通枢纽能级有待增强

港航发展较为滞后。港口岸线集约化和开发利用程度不高，深水岸线资源开发利用不充分。汕尾港绝大部分岸线处于未开发状态，目前已利用的港口岸线约 10.8 公里，仅占全市沿海岸线的 2%。目前全市只有 30 个码头泊位，其中正常运营使用的各类生产泊位仅 18 个，主要集中于汕尾港区和汕尾新港区，其余分布范围较为分散，泊位发展不平衡，部分地区岸线尚未进行开发或废弃闲置。码头等级普遍较低，建设规模普遍较小，正常运营的泊位中有 1 个为 10 吨级泊位，2 个为 5~7 万吨级泊位，2 个为 5000 吨级泊位，13 个为 5000 吨级以下泊位。缺乏 1~3 万吨级左右及 10 万吨级以上的泊位，对船舶大型化的发展趋势适应性较差，未能发挥优越的水深条件和国际海上运输的潜力。此外，泊位功能单一，港口资源统筹利用水平低，吞吐能力有限。全市万吨级以上泊位均为煤炭泊位，通过能力占全港 74%，煤炭吞吐量占全港 98%，综合性港口功能没有充分体现，港口货物吞吐量排名全省沿海地区末位。临港产业处于发展初期，规模较小，发展支撑动力和引领作用不足。

航空建设起步较慢。目前汕尾机场规划建设尚处于起步阶段。全市航空出行主要依托深圳、广州、揭阳等周边城市机场，通达主要相邻机场时间约为 3-4 小时，中长距离出行较为不便，难以满足居民民航出行需求。

铁路站衔接能力较差。汕尾境内仅建成汕尾站、陆丰站 2 个铁路站（另深汕特别合作区设鲘门站），各区县（市、区）通达相邻铁路站的时间均超过 20 分钟，其中陆河县通达铁路站时间超过一小时。此外，相关铁路站配

套设施不完善，与其他交通运输方式衔接不畅，缺乏便捷的公交换乘条件，难以满足旅客便捷换乘的需求。

3. 交通服务水平有待提升

客运供给能力有限。客运服务供给能力不足，运输方式较为单一，主要依托公路运输，难以满足居民出行需求。城乡客运发展不平衡，线路服务深度不够，可持续发展能力不足，城乡客运一体化有待提升。公共交通管理模式较为传统，运输工具的有效利用率较低，全市公交运营车辆数全省排第11，但运营线路条数及客运量均全省排第16，部分公交车辆载客率较低。公交线路规划存在不合理问题，部分路线发车时间不固定、班次少、指引不明确、路线不齐全。根据全市公交整体满意度的调查结果，对公交整体情况很满意、较满意乘客的约占到50.5%，一般、不满意和很不满意的乘客约占49.5%，公交整体满意度有待进一步提升。

货运物流基础薄弱。物流产业整体服务能力不足，货运物流配套设施和体系建设相对落后，物流运输主要以公路运输为主，且公路运输区域性交通通道以东西向交通为主，暂未形成网络；市域主要道路与重点产业园区衔接不畅，交通状况比较混杂；公路站点主要以客运站为主，同时兼有货运功能，且没有结合主要道路配置物流中心。港口物流发展略微滞后，铁路网络尚未具备货运功能，多式联运、甩挂运输等先进运输组织方式有所欠缺，难以支撑城市对外货运联系的需求。仓储主要以营业仓库为主，缺少大型集中仓库，自有仓库、公用仓库零散分布在市域各大企业及港口附近，暂未建设保税仓库。物流市场腹地较为局限，市内物流企业基本只服务本市，跨市物流主要

依靠外部物流企业服务。

4. 交通智慧化水平有待提高

汕尾市交通运输行业现代化治理水平不高，智能交通、绿色交通发展任重道远。特别是全市交通运输行业信息化起步较晚，信息化发展水平滞后，管理机制配置不够完善，交通运输行业信息数据资源整合共享和协同应用能力不强，信息化建设水平还不能很好地满足现代交通运输需求的快速增长。

5. 资金环境用地约束亟需破解

汕尾市交通基础设施建设资金存在缺口，资金筹集能力不足，交通运输投资主体单一，融资平台和渠道有限，社会资本参与度较低。生态环境约束日益加大，涉及生态保护红线的建设项目推进难度大，前期调规、报批、协调等工作耗时长。

第三章 发展形势

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。目前，我国正构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，汕尾市交通运输发展面临着前所未有的发展机遇与挑战。

总体判断，“十四五”时期，在外部和内部战略部署、区域交通格局的调整下，汕尾市综合交通运输发展仍处于基础设施成网优化、服务管理转型提升的黄金时期，同时，也是沿海经济带交通枢纽格局构建的战略机遇期。

第一节 外部发展形势

“十四五”时期，外部发展形势的变化对汕尾市交通运输发展提出了更高的要求。汕尾亟需科学研判外部发展形势，扎实做好各项建设及管理工作，全力服务国家发展战略，有力支撑乡村振兴建设，响应“交通强国”部署。

1. 粤港澳大湾区发展战略

2019年2月，中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，指出要发挥粤港澳大湾区辐射引领作用，统筹珠三角九市与粤东西北地区生产力布局，带动周边地区加快发展。依托沿海铁路、高等级公路和重要港口，实现粤港澳大湾区与海峡西岸城市群和北部湾城市群联动发展。依托高速铁路、干线铁路和高速公路等交通通道，深化大湾区与中南地区和长江中游地区的合作交流，加强大湾区对西南地区的辐射带动作用。

从粤港澳大湾区概念提出到规划细则出台，湾区交通网一直是规划内容的重中之重，而随着大湾区“1 小时生活圈”概念的提出，湾区各城之间的交通网建设与规划也成为衡量湾区城市发展潜力的重要因素。汕尾海岸线长达 455.20 公里，约占全省岸线长度的 11%，紧邻粤港澳大湾区，在深汕特别合作区等因素的强力推动下，有着发展和融入全省湾区经济得天独厚的自然禀赋。对于汕尾而言，要紧紧抓住历史机遇，主动对标对接粤港澳大湾区深港、广佛、珠澳三大核心组团，完善内联外畅的交通大动脉，努力解决汕尾发展不平衡、不充分问题。

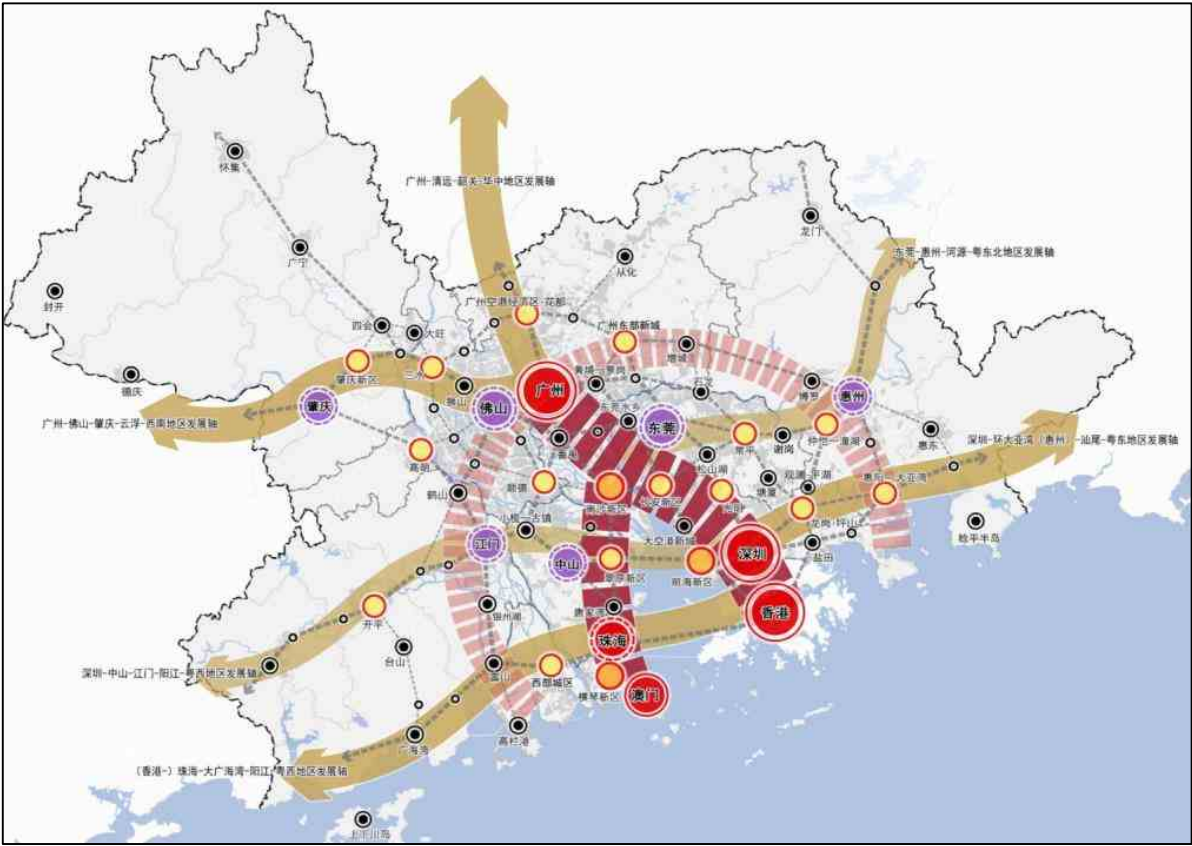


图 11 粤港澳大湾区发展示意图

2. 深圳建设中国特色社会主义先行示范区

2019 年 8 月，中共中央、国务院印发《关于支持深圳建设中国特色社

会主义先行示范区的意见》，指出深圳经济特区作为我国改革开放的重要窗口，各项事业取得显著成绩，已成为一座充满魅力、动力、活力、创新力的国际化创新型城市，支持深圳率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系、率先营造彰显公平正义的民主法治环境、率先塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明、率先形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局、率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范。汕尾市应坚定不移全面接轨深圳，在规划共绘、设施共建、产业共兴、资源共享、机制共活等方面进一步深化汕尾与深圳的合作。



图 12 《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》政府网站截图

3. 乡村振兴战略

党的十九大报告指出农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。2018 年 9 月，中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》，指出加强农村基础设施建设，继续把基础设施建设重点放在农村，持续加大投入力度，加快补齐农村基础设施短板，促进城乡基础设施互联互通，推动农村基础设施提挡升级。改善农村交通物流设施条件，以示范县为

载体全面推进“四好农村路”建设，深化农村公路管理养护体制改革，健全管理养护长效机制，完善安全防护设施，保障农村地区基本出行条件。汕尾市应积极细化“四好农村路”建设的目标任务、资金保障，落实各县区建设主体责任，扎实推进农村公路建设实施，打好脱贫攻坚战、助力乡村振兴发展。



图 13 《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》政府网站截图

4. 交通强国战略

2019 年 9 月，中共中央、国务院印发《交通强国建设纲要》，指出要建设现代化高质量综合立体交通网络、构建便捷顺畅的城市（群）交通网、形成广覆盖的农村交通基础设施网。到 2035 年，基本建成交通强国。现代化综合交通体系基本形成，人民满意度明显提高，支撑国家现代化建设能力显著增强；拥有发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，城乡区域交通协调发展达到新高度；基本形成“全国 123 出行交通圈”和“全球 123 快货物流圈”。2021 年 9 月，广东省召开交通强省建设大会，广东省将紧抓交通强国建设重点难点，科学把握“交通强国先行示范省”的发展定位，奋力推进交通基础设施高质量发展。在交通强国、交通强省等战略的指引下，

汕尾市应积极谋划和实施一批交通基础设施重大项目，完善多层次交通网络布局，全面提升交通基础设施通达深度、覆盖范围和通行能力，切实改善居民出行条件，保障基本出行需求，实现交通建设的跨越式发展。



图 14 《交通强国建设纲要》政府网站截图

第二节 内部发展形势

除了积极研判外部发展形势外，汕尾市还需明确内部发展形势要求，采取强有力措施应对当前内部发展所面临的机遇与挑战，把汕尾建设成沿海经济带靓丽明珠，提升海陆丰革命老区自我发展能力，强化深汕特别合作区的合作交流。

1. 广东省沿海经济带综合发展规划

广东省委、省政府着眼全省一体化发展，于 2017 年印发《广东省沿海经济带综合发展规划（2017-2030 年）》，打造世界级沿海经济带，将培育汕尾作为珠三角地区连接粤东地区的战略支点。依托深汕特别合作区，推进汕尾主动对接融入深莞惠经济圈，打造珠江东岸产业转移主承接区。加快推进出省通道、连接珠三角路网及市域交通网络建设，推动汕尾港建设，整合汕尾港区、汕尾新港区、湖东作业区、东海岸作业区等港区，开辟东南沿海

新的出海航道，打造区域性现代物流中心，把汕尾建设成为粤东地区通向珠三角的桥头堡、滨海旅游聚集地、宜居宜业宜游的现代化滨海城市、省电子信息产业基地。



图 15 《广东省沿海经济带综合发展规划（2017-2030 年）》政府文件截图

2. 海陆丰革命老区振兴发展规划

2018 年，广东省发展改革委印发《海陆丰革命老区振兴发展规划》，提出海陆丰革命老区要发挥全国唯一临海革命老区的特殊区位优势，积极参与“一带一路”尤其是海上丝绸之路建设，将汕尾打造成为沿海经济带的战略支点。充分利用广大海外华侨资源和人文资源优势，加强与粤港澳大湾区、海峡西岸经济区的联动发展，加大引资引智引技力度，大力发展国际商贸物流，打造革命老区参与“一带一路”建设示范区。



图 16 《海陆丰革命老区振兴发展规划》政府网站截图

3. 深汕特别合作区

2019 年，深汕特别合作区发布《深汕特别合作区高质量发展三年行动计划（2019-2021 年）》，提出到 2021 年建成粤东沿海经济带新中心、深圳自主创新拓展区、现代化国际性滨海智慧新城。轨道交通方面，实现广汕高铁通车运行、深汕站（一期）投入使用和深汕高铁动工建设，研究推进深汕城轨建设。高速公路方面，力争实现深汕第二高速通车运营，深汕高速改扩建工程竣工，深汕第三高速开展项目前期工作等。

深汕特别合作区作为深圳飞地，为汕尾的发展提供了重要机遇，直接让汕尾成为临深城市的战略空间布局，进入同城化发展时代。通过深汕区平台，形成深汕两地的战略合作体制和机制，大力改善汕尾大交通格局，带动汕尾的全面发展，实质性地享受深圳先行示范区的便利，并且实质性地融入大湾区。

第三节 区域交通格局变化

外部和内部发展形势的变化，进一步推动了区域交通格局变化，为汕尾市交通运输的发展创造了发展机遇，提供了重要支撑。同时，从宏观环境来看，“十四五”期间，区域交通格局将发生显著变化。

1. 现代流通体系

“十四五”期间，我国将构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要求把建设现代流通体系作为一项重要战略任务来抓。现代流通体系的建设对交通领域的发展提出了更高要求，要建设现代综合运输体系，形成统一开放的交通运输市场，优化完善综合运输通道布局，加强高铁货运和国际航空货运能力建设，加快形成内外联通、安全高效的物流网络。

2. 大交通体制

“十四五”期间，广东省将对标交通强国建设要求，以建设世界级港口群和机场群、畅通大湾区内外快速交通网络为重点，加快构建便捷高效的现代化综合交通运输体系，打造粤港澳大湾区“12312”交通圈，实现以香港—深圳、广州—佛山、澳门—珠海为核心的1小时交通圈，大湾区至粤东西北各市陆路2小时通达、周边省会城市陆路3小时通达，与全球主要城市12小时通达，基本达到世界一流湾区发展水平。同时，随着《国家综合立体交通网规划纲要》的印发，未来各区域将加快构建水陆空立体交通网，助推区域交通一体化。

3. 国土空间规划

中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和广东省自然资源厅《广东省国土空间规划（2020—2035 年）编制工作方案》的发布，标志着我国国土空间规划体系顶层设计和“四梁八柱”基本形成。国土空间规划分为“五级三类”。“五级”是从纵向看，对应我国的行政管理体系，分五个层级，就是国家级、省级、市级、县级、乡镇级。其中国家级规划侧重战略性，省级规划侧重协调性，市县级和乡镇级规划侧重实施性。“三类”是指规划的类型，分为总体规划、详细规划、相关的专项规划。其中，交通规划作为国土空间规划框架内的专项规划，亟需加快研究编制，争取在国土空间规划出台前，整体纳入，为未来交通建设预留发展空间。

第四节 交通技术发展趋势

随着信息技术的不断发展，未来交通技术将进一步推动交通基础设施智慧化升级及可持续发展能力提升，呈现出智慧化、绿色化、服务化引领交通发展的趋势。

1. 新技术加速智慧交通基础设施建设

加快发展智慧交通，是推进交通运输管理创新的重要抓手，是提升交通运输服务水平的有效途径，也是推动交通运输转型发展的重要支撑。当前，大数据、物联网、人工智能等创新技术逐渐开始在交通运输领域广泛应用。

“互联网+”与交通运输深度融合，新一代国家交通控制网、智慧公路、智慧港口、智慧机场、智慧海事加速推进。一系列创新技术的出现为汕尾市交

通管理与交通建设方式的转变带来了新的选择。

2. 新技术助力绿色交通体系构建

随着新能源公交车、出租车的加快推广，未来新能源汽车在城市客运车辆的占比将持续攀升，进一步减少空气污染，推动交通运输行业转型升级，助力汕尾市绿色交通体系构建。

3. 新技术提升公共交通服务能级

城市公共交通不仅是缓解城市交通拥堵的有效措施，也是改善城市人居环境，促进城市可持续发展的必然要求，是提高交通资源利用率、缓解交通拥堵、降低交通污染、节土地资源和能源的重要手段，对增强城市功能、统筹城乡发展、促进城乡共同繁荣具有十分重要的作用。未来，汕尾需秉持交通为先、便民为主的理念，重点研究新技术在公交领域的应用，着力打造高效便捷、绿色智慧的公共交通系统、慢行交通系统，全面提升公共交通服务能级，满足群众日益增长的公交出行需求。

第五节 交通需求预测

1. 客运需求：提升公共客运服务水平

从客运需求的角度而言，到“十三五”末，汕尾市交通公共客运服务均等化目标，如建制村通客车、通硬化路、公交标台数等已基本实现。人民群众出行需求已逐步从通达向通畅、便捷转变。未来一段时期至 2030 年客运量将总体呈现逐渐增长的趋势，尤其是铁路客运量在高速铁路网建成的带动下将进一步增长。同时，铁路客运量占全社会客运量的比重将逐渐加大。

此外，客运服务不仅要继续提高基本公共服务均等化水平，满足高质量的通路、通车、通航、通邮等需求，更要注重关注人民群众出行过程中的获得感、幸福感等体验性需求。

2. 货运需求：降低全社会货运物流成本

新常态下，新冠肺炎疫情、经济增速放缓、产业结构升级、外贸格局调整等因素叠加，将促使货运强度明显下降、货运规模增长逐步趋缓；能源、原材料等大宗货物运输需求逐步降低，而准时性、低货损、高频次、小批量、个性化等新兴物流服务需求高速增长。同时，互联网技术为货运行业提高组织化水平，向现代物流业转型提供了强大的技术支持。

根据有关研究，从“十四五”到2030年前后，我国大宗散货运量达到峰值，货运量增速下降，货运需求由高速增长进入一个长期的平稳增长期。未来单位GDP货运强度虽有所降低，货运总需求仍将持续增加。提高物流效率、降低物流成本成为全社会的价值追求，多式联运发展需求明显增加，货运一体化水平将成为衡量物流效率的重要标志。

3. 客货运量需求预测

根据对未来内外发展形势及客货运输需求特征的分析，参考交通运输部有关研究成果，预测得到汕尾市“十四五”期间客货运量需求。未来随着铁路、港口等基础设施的不断完善，运输结构的深入调整，公路客货运将部分向铁路、水路转移，但公路客货运输量依然占主导地位。其中，公路营业性客运量将继续保持平稳增速，铁路客运量保持较大增速；公路营业性货运量增速将有所放缓，水路货运量增速持续加大。根据预测，到“十四五”末，

汕尾市公路、铁路客运量分别达到 1304、1504 万人；公路、水路货运量分别达到 4465、16 万吨；港口货物吞吐量达到 2022 万吨。

表 11 汕尾市“十四五”客货运输量需求预测一览表

指标	单位	2019 年	2020 年	2025 年
公路客运量	万人	1221	514	1304
铁路客运量	万人	806	578	1504
公路货运量	万吨	3061	2252	3991
水路货运量	万吨	10	8	16
港口货物吞吐量	万吨	1310	1295	2022

注：受新冠肺炎疫情、国际形势变化等影响，2020 年客货运量呈现急剧下降趋势。本次客货运量需求预测以 2019、2020 年相关客货运量数据为基础，并综合考量各方面影响因素进行预测。

第四章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，抢抓时代机遇，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以交通强国、交通强省战略等上位规划为指引，以高质量发展为核心，奋力推进全市外联内畅、立体多元、绿色智慧的综合交通运输体系构建，支撑汕尾建设成为沿海经济带靓丽明珠、革命老区高质量发展示范区、现代化滨海城市，为广东实现“四个走在全国前列”作出汕尾贡献。

第二节 发展原则

1. 对接上位规划

加强与国家“一带一路”、粤港澳大湾区、深圳建设中国特色社会主义先行示范区、乡村振兴、交通强国及广东省“一核一带一区”、沿海经济带、综合交通运输体系“十四五”发展规划等上位规划或战略部署的对接，抢抓重大发展机遇，着力夯实发展基础，推动汕尾经济高质量发展。

2. 坚持适度超前

继续把发展作为第一要义，保持高质量、高速度发展，科学安排、适度超前规划、建设和论证储备一批交通基础设施项目，为远景发展留出余地和

弹性；加快交通基础设施建设，为广东省沿海经济带综合发展规划等重大战略实施提供交通运输保障，全面提升交通运输对经济社会发展的支撑保障和先行引导作用，推动汕尾实现“建设大通道、振兴大港航、发展大物流”的交通发展目标。

3. 注重协调发展

健全城乡发展一体化机制体制，加大农村交通基础设施投入，推动城镇公共交通服务向农村延伸，稳步推进城乡交通运输一体化，提高公共服务水平，进一步加快城乡统筹协调，缩小区域发展差距，助力城乡融合发展。

4. 推动科技创新

加快建立以科技创新为引领、以智慧交通为主攻方向、以人才为支撑的创新发展体系，把握数字化、网络化、智能化发展机遇，深化科研体制改革，完善科研平台布局，推进云计算、大数据、物联网、人工智能、移动互联网等现代信息技术与交通运输深度融合，不断提升汕尾市交通运输智慧化水平，推动高质量发展。

5. 推行绿色交通

贯彻生态优先、绿色发展理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，推进实施绿色交通发展重大工程，加快构建绿色交通发展制度保障体系，争取早日形成与资源环境承载力相匹配、与生产生活生态相协调的交通运输发展新格局，促进汕尾市绿色交通发展总体适应交通强国建设要求。

第三节 发展战略

依托汕尾市社会经济、交通运输发展现状，结合内外发展形势，提出汕尾市“十四五”期间交通运输发展战略为“融湾拓海、立体智慧”。此外，进一步向东打通对接汕潮揭城市群大通道，发挥汕尾“东承西接”交通枢纽作用。

1. 融湾拓海

融湾拓海：充分发挥汕尾区位优势，依托深汕特别合作区建设，加速汕尾融入粤港澳大湾区，打造与湾区互联互通的交通格局；进一步拓展汕尾港航建设，依托港航连通世界，带动全市海洋经济发展。

具体来看，以东西向对外通道扩容提升为抓手，打通东西向交通大通道，着力加强汕尾与深圳、惠州等城市间联系，助力汕尾融入粤港澳大湾区一小时经济圈。以汕尾新港区建设为依托，加快全市港航基础设施建设，在此基础上加快全市南北向干线构建，通过完善南北向干线建设布局，加强汕尾沿海地区与粤东北内陆地区的联系，补齐沿海地区发展短板，推动汕尾大港航时代发展。

2. 立体智慧

立体智慧：充分发挥汕尾交通优势，打造铁路网、公路网、水运网、航空网相结合的综合立体交通运输网络，助力汕尾建设成沿海经济带靓丽明珠；加快新科技、新技术在全市交通领域的应用，提升全市交通智慧化水平。

具体来看，除大力发展公路、铁路、港航外，大力推动航空基础设施投入与建设，加强各种运输方式的衔接，加快多式联运发展；积极引入大数据

分析、云计算、人工智能等新技术，推进智能信息手段的应用，助力汕尾市构建外联内畅、立体多元、绿色智慧的现代综合交通运输体系。

第四节 发展目标

1. 总体目标

到 2025 年，全市基本形成高速通达周边城市、快速联通组团和乡村、有力支撑产业发展的高效优质现代化综合交通运输体系。汕尾作为沿海经济带重要交通枢纽、粤港澳大湾区东翼枢纽门户的城市地位基本确立，基本实现市区“4590180”交通圈，即汕尾市区与市内组团间 45 分钟左右通达，与大湾区城市 90 分钟左右通达，与省内其他地级市 180 分钟左右通达。基本实现汕尾市区与县市中心区之间、相邻县市中心区之间有 2 条以上高快速道路（含高速公路），基本实现县市中心区至镇区间道路达到二级及以上技术水平，全市普通国道一级公路比例达到 60%以上，普通省道三级及以上公路比例达到 90%以上，有条件的建制村通双车道公路。此外，全市智慧交通、平安交通、绿色交通建设稳步推进，实现交通运输高质量发展；全市完善覆盖城乡、惠及全民、水平适度、可持续发展的邮政普遍服务体系，邮政普遍服务能力大幅提升。

2. 具体目标

铁路：推动打造“三横二纵”铁路网络布局。铁路运营里程达到 188 公里左右，其中高速铁路运营里程达到 102 公里左右，铁路密度达到 4.28 公里/百平方公里，高于全省 3.62 公里/百平方公里的平均水平，争取达到全省

中上游水平，在相邻地级市排名第2，在粤东地区排名第3。完成广州至汕尾铁路（汕尾段）、汕尾至汕头铁路（汕尾段）建设，推进龙川至汕尾铁路前期工作，推动谋划汕尾至梅州铁路、陆丰港区湖东作业区疏港铁路。

公路：建立由“高速公路快速网、国省道干线网、农村公路基础网”构成的“三张公路网”。公路通车里程达到5800公里左右，其中高速公路里程达到238公里左右，初步形成“一纵二横三联”高速公路主骨架网络布局；公路密度达到131.92公里/百平方公里，高于全省125.25公里/百平方公里的平均水平，争取达到全省中游水平；普通国、省道二级及以上公路里程突破550公里，普通国道一级公路比例达到60%以上，普通国道二级及以上公路比例达到100%，普通省道三级及以上比例达到90%以上；农村公路里程突破4800公里，有条件的建制村通双车道公路；普通国道优良路率达到85%以上，普通省道优良路率达到80%以上，农村公路优良中路率达到98%以上。

港航：优化汕尾港区、汕尾新港区、陆丰港区、海丰港区等港口整体布局，全市港口货运吞吐量达到1900万吨。推动16个码头泊位规划及建设，到“十四五”末建成4个码头泊位（中广核陆丰海洋工程基地水工工程（码头）项目1个9900吨级重件泊位、1个5000吨级重件泊位、1个运维泊位，广东陆丰甲湖湾电厂3、4号机组扩建工程（2X1000MW）配套码头工程1个10万吨级煤炭接卸泊位）；规划及续建12个码头泊位（汕尾新港区白沙湖作业区码头1个5万吨级多用途泊位、1个7万吨级散货泊位，汕尾市联检码头2个客运泊位，红海湾客运码头2个客运泊位，陆丰市乌坎港码头2个3000吨级通用件

杂货、客运泊位、陆丰港区东海岸作业区石化及液体散货专用码头4个5千-5万吨级泊位）。

航空：加速汕尾机场谋划建设，建成深圳机场汕尾城市候机楼。

公共交通：公共交通机动化出行分担率达到 30%；万人公交车拥有量达到 18.6 标台/万人；新能源公交车比例达到 100%。

物流运输：打造三基地五中心，县、乡、村物流网点覆盖率均达到 100%；邮政业行业收入总量年均增长率 20%左右，邮政业务总量突破 2.16 亿件，年均增长 23%左右，行业年均新增就业岗位 400 个。

表 12 汕尾市“十四五”综合交通运输体系发展目标一览表

指标	单位	2020 年	2025 年	“十四五”增量
1.铁路营运里程	公里	86	188	102
其中：高速铁路运营里程	公里	0	102	102
2.公路通车里程	公里	5503	5800	297
其中：高速公路通车里程	公里	199	238	39
普通国道一级公路比例	%	28.69	60	31.31
普通国道二级及以上公路比例	%	94.40	100	5.60
普通省道三级及以上公路比例	%	78.25	90	11.75
3.普通国、省道优良路率	%	81	国道 92 省道 87	-
4.农村公路优良中路率	%	95	98	3
5.港口生产用码头泊位数	个	18	22	4
6.港口货运吞吐量	万吨	1295	1900	605
7.建制村通客车比例	%	100	100	持平
8.公共交通机动化出行分担率	%	23.70	30	6.30
9.万人公交车拥有量	标台/万人	14.51	18.6	4.09
10.新能源公交车比例	%	96.32	100	3.68
11.县、乡、村物流网点覆盖率	%	100、100、80	100、100、100	持平、持平、20
12.邮政业务总量	亿件	1.91	2.16	0.25

第五章 主要任务

第一节 构建内联外畅的综合交通网络

1. 依托铁路打造汕尾对外运输快速通道

构建高快速铁路网布局。建成广州至汕尾铁路（汕尾段）、汕尾至汕头铁路（汕尾段），其中广州至汕尾铁路（汕尾段）接入汕尾站，汕尾至汕头铁路（汕尾段）接入汕尾站、新建陆丰南站、陆丰东站，向西连接广州、深圳等粤港澳大湾区核心城市，通过广州枢纽衔接贵广、南广、广珠、深茂铁路及京广铁路通道，增强大湾区对汕尾的辐射力度，强化汕尾与大湾区、深圳都市圈的经济联系；向东与厦门至深圳铁路、广汕梅铁路等粤东地区铁路衔接，强化与汕潮揭城市群连接。进一步推进龙川至汕尾铁路前期工作，推动谋划研究汕尾至梅州铁路、陆丰港区湖东作业区疏港铁路，构建南北向高速铁路通道，充分利用铁路客运网逐步完善释放的运能，加速提升铁路的货运能力，打造由高铁、普铁等构成的“三横二纵”铁路网络布局，全面对接大湾区铁路交通网络。

表 13 汕尾市铁路网络布局一览表

布局	组成部分	境内里程 (公里)	设计速度 (公里/小时)	建设情况
横一	汕尾至梅州铁路	84.95	350	规划
横二	厦门至深圳铁路	86	250	已建
横三	广州至汕尾铁路	32.94	350	在建
	汕尾至汕头铁路	68.99	350	在建
纵一	龙川至汕尾铁路	45	120	规划
纵二	陆丰港区湖东作业区疏港铁路	27.15	100	规划

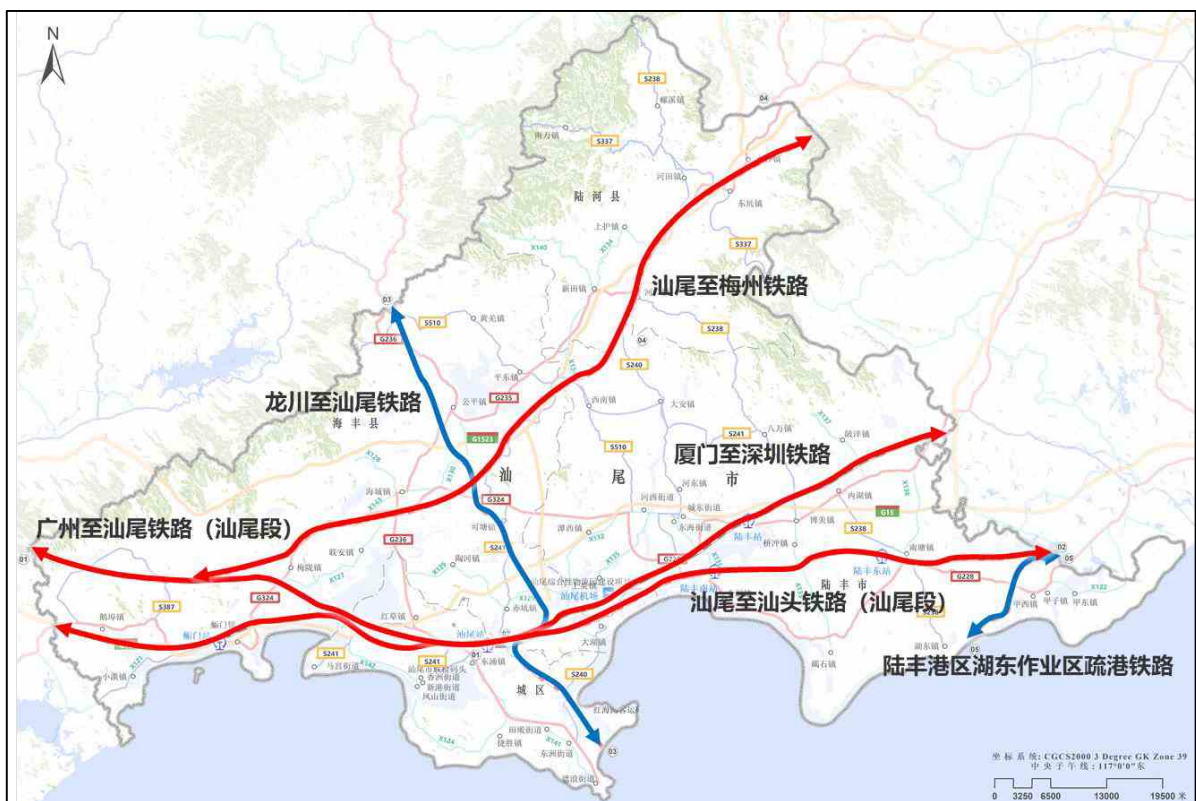


图 17 汕尾市铁路网络布局示意图

2. 依托公路建设汕尾交通运输主通道

建立由“高速公路快速网、国省道干线网、农村公路基础网”构成的“三张公路网”。到 2025 年，全市初步形成“一纵二横三联”高速公路主骨架网络布局，完成普通干线优化改造，主干线公路网基本成形，有效连接市域内各片区，地方公路网与高速公路网衔接顺畅，实现有条件的建制村通双车道公路。形成以汕尾市区为中心，辐射各县（市、区），紧密衔接区域重要交通枢纽，快速通达粤港澳大湾区，对接深莞惠、连接粤东北，具有较高服务水平和优良畅通性的一体化公路网络。

加速高速公路成网优化。完成兴宁至汕尾高速公路海丰至红海湾开发区段二期、沈阳至海口国家高速公路汕尾陆丰至深圳龙岗段改扩建项目（汕

尾段），加速 S17 揭普惠高速南延线建设工程、陆河水唇至惠来高速（陆河段）及沈海高速尖山出入口、潮惠高速海城互通及服务区建设，力争在“十四五”期间启动甬莞与沈海高速公路海丰联络线建设，积极推动深汕第二高速延伸至汕尾市区段通道研究，实现汕尾市与相邻地级市至少有 1 条高速公路联系，融入粤港澳大湾区及粤东地区“一小时经济生活圈”。

表 14 汕尾市高速公路网络布局一览表

布局	组成部分	境内里程 (公里)	设计速度 (公里/小时)	车道 数	建设情况
纵一	兴汕高速五华至陆河段	6	100	4	已建
	兴汕高速海丰至红海湾段	37			在建
横一	潮惠高速	84	120	6	已建
横二	沈海高速	87	100/120	4/8	改扩建
联一	揭普惠高速南延线	11	100	4	规划
联二	陆河水唇至惠来高速（陆河段）	13	120	4	规划
联三	甬莞与沈海高速海丰联络线	18	100	4	规划



专栏四：高速公路建设主要项目

高速公路：兴宁至汕尾高速公路海丰至红海湾开发区段二期、沈阳至海口国家高速公路汕尾陆丰至深圳龙岗段改扩建项目（汕尾段）、甬莞与沈海高速公路海丰联络线、S17 揭普惠高速南延线建设工程、陆河水唇至惠来高速（陆河段）、深汕第二高速延伸至汕尾市区段通道研究、沈海高速尖山出入口、潮惠高速海城互通及服务区

（1）沈阳至海口国家高速公路汕尾陆丰至深圳龙岗段改扩建项目（汕尾段）：沈阳至海口国家高速公路汕尾陆丰至深圳龙岗段（深汕西高速）起于陆丰市潭西镇对接深汕东高速，途经汕尾市城区、海丰县、深汕特别合作区，惠州市惠东县、惠阳区以及深圳市坪山区，终于深圳市龙岗区接惠盐高速、东部过境快速金钱坳立交。沈阳至海口国家高速公路汕尾陆丰至深圳龙岗段于 1996 年建成通车，采用设计时速 100 公里/小时双向四车道高速公路标准建设。

沈阳至海口国家高速公路汕尾陆丰至深圳龙岗段于 2019 年末开始进行改扩建，预计于 2024 年建成通车。项目全长 146.07 公里（汕尾段约 53 公里），全线采用双向八车道高速公路标准建设，设计速度为 100、120 公里/小时。改扩建采用两侧拼宽为主，局部单侧拼宽和单侧分离新建为辅的加宽形式。项目建成后，将提升道路通行能力，缓解交通压力，推动沿线经济发展，加速粤东经济增长极的形成。

（2）甬莞与沈海高速公路海丰联络线：甬莞与沈海高速公路海丰联络线起于潮惠高速海丰西互通处，经海丰北部，终于梅陇农场与深汕高速互联互通。路线规划里程约 18 公里，全线采用双向四车道高速公路标准建设。

项目预计于 2025 年开工建设，2030 年建成通车，建成后将成为潮惠高速与深汕高速的联络线，提高路网运行的可靠度；快速连通珠三角地区和北上河源及以远地区，推动汕尾市融入粤港澳大湾区发展。

（3）S17 揭普惠高速南延线建设工程：S17 揭普惠高速南延线建设工程起于陆丰与惠来东港交界处，终于陆丰甲子。路线规划里程 11 公里，全线采用双向四车道高速公路标准建设。

项目预计于 2022 年开工建设，2025 年建成通车，建成后完善汕尾甲子港口集疏运通道，带动沿线甲子港、三甲石化、家具、临港贸易基地的发展；加强大甲子镇与揭阳、普宁的联系。

（4）陆河水唇至惠来高速（陆河段）：陆惠高速是联络国家高速长春至深圳粤境段、济南至广州高速粤境段及汕湛高速的重要联络线的组成部分。该高速线路起点汕尾市陆河县，经过普宁市，到达揭阳市惠来县。路线总长 61 公里，陆河段约 13 公里，全线采用双向四车道高速公路标准建设。

项目预计于 2022 年开工建设，2025 年建成通车，项目建设将进一步完善汕尾高速路网布局，带动沿线经济发展。

推动普通干线升级改造。加快汕尾市域内国道一级公路建设，完成国道 G228 线甲子至南塘段改建工程、国道 G235 线陆河伯公岗至陆河教育园区段改建工程、国道 G235 线陆河县新田镇至海丰县交界段改建工程、国道 G324 线海丰县城至梅陇段改建工程、国道 G324 线海丰可塘至县城段改建工程、国道 G324 线梅陇至鲘门段升级改造工程等国道升级改造项目，承载汕尾区域内各县（市、区）重要乡镇、重要工业园区、重要铁路站场、港口码头等重要节点与公路主骨架的联系，形成公路主骨架的有效补充。提升省道服务品质，包括路况治理、路域环境、行车安全等，完成省道 S238 线八万至博美段路面改造工程、省道 S240 线陆河河口至陆丰交界处（含市政配套）改建工程、省道 S241 线陆丰市八万至大安段改造工程、省道 S337 线东坑镇至老鹰嘴段改建工程、省道 S510 线河西至西南段改建工程等省道建设工作，充分发挥公路的集疏运优势，保证出入境交通的顺畅，形成市域内市区及各县（区）间连接的第二通道，提高干线路网的可靠度。力争在“十四五”末开工建设国道 G235 线海丰县公平镇过境段改建工程、国道 G235 线海丰县城至梅陇段改建工程、省道 S241 线城区至长沙湾段改线工程等项目。实现汕尾市区与县城之间、相邻县城之间有含高速公路在内的 2 条以

上干线公路（二级或以上），各县城至中心城区 45 分钟内通达。强化普通干线公路网络“快进慢游”的功能，加强干线公路与重要旅游景区衔接，形成交通带动旅游、旅游促进交通发展的良性互动格局。

提升农村公路建设品质。做好农村统筹规划，加强农村运输基础建设，提升农村公路通行能力。全面落实县区建设主体责任，加快推进农村公路四升三、建制村道路“单改双”、自然村村道硬底化等农村公路提档升级改造，改善农村公路与国省道主干线的连接，稳步扩大农村公路网络覆盖程度，实现全市通建制村单车道公路升级为双车道，推动“四好农村路”高质量发展，把“四好农村路”建设成为“致富路”“产业路”“旅游路”，为打赢脱贫攻坚战与服务乡村振兴战略提供有力的交通运输支撑。

大力加强公路养护管理。以加强公路养护管理为支撑，以提升路况水平及通行质量，为人民群众提供安全、畅通、美化的交通出行条件为目标，大力推进危旧桥隐患整治，加速推动公路扩容提质、养护管理，明确责任主体、责任单位、养护资金来源和养护管理运行机制等，将养护工作具体化。强化“环保优先、生态和谐、景观优美”理念，实施国省道及市政道路路容路貌的绿化亮化美化工程，不断完善及养护道路交通基础设施，大力创建品质示范路，擦亮汕尾宜居宜业宜游的名片。

专栏五：公路养护管理主要发展任务
做好“四好农村路”建设民生工程建后养护管理工作，建立健全农村公路养护工作机制，“十四五”期间，汕尾市农村公路列养率 100%，年均大中修比例达 8%以上，中等及以上道路比例不低于 80%。农村公路绿化美化，县道绿化率达 96%，乡道绿化率达 70%。

第二节 完善现代立体的综合交通枢纽

1. 依托港航支撑汕尾海洋经济发展

强化港口岸线开发利用。充分考虑港口未来发展的需求，按照“合作共建、统一运营、统筹利用”的原则，梳理整合并统筹开发港口岸线资源，合理规划白沙湖岸线、施公寮半岛岸线、田尾山岸线、湖东甲西岸线、东海岸岸线等重点港口岸线用途，根据港口和城市现代化发展需要进行集约化和节约化布置，体现因地制宜、深水深用、统筹规划的原则，避免重复建设。对于规划期内暂不利用的岸线予以保护，保证港口可持续发展需求。

优化港区港口整体布局。明确汕尾港区、汕尾新港区、陆丰港区等港区的功能分工，加快对重点港区的扩容、改造，全力打造支撑汕尾“大港航”建设的港口码头，满足地区经济发展对港口规模的需求。高质量完成中广核陆丰海洋工程基地水工工程（码头）、广东陆丰甲湖湾电厂3、4号机组扩建工程（2X1000MW）配套码头工程等项目，重点加快汕尾新港区及陆丰港区湖东甲西作业区、东海岸作业区等规划建设，积极推进陆丰港区石化及液体散货专用码头、东海岸作业区石化码头开展规划研究工作，完善港口仓储设备，提升港口装卸、存储、中转、换装等综合性功能，增强港口物流节点作用，强化与盐田港、大南海石化基地的联动发展，全面提升汕尾港及其附属港口的软硬件实力。通过港口建设带动海洋经济发展，推动汕尾港与粤港澳大湾区核心港口圈对接，把汕尾打造成为粤东地区重要航运枢纽。

表 15 汕尾市港区布局一览表

港区名称	主要规划区	主要功能	泊位等级	现状泊位数	“十四五”末泊位数	远期规划泊位数
			吨级	个	个	个
汕尾港区	汕尾作业区	客运泊位，其他泊位	1000~5 万	4	4	6
汕尾新港区	白沙湖作业区	通用泊位，多用途泊位，支持系统泊位	1000~15 万	5	5	32
海丰港区	小漠港区	散货泊位，通用泊位，多用途泊位，支持系统泊位	1000~10 万	3	3	47
陆丰港区	田尾山作业区、湖东甲西作业区、甲子屿作业区、东海岸作业区、碣石作业区及乌坎作业区	风电专用泊位，多用途、通用泊位区，散货泊位，液体散货泊位，支持系统泊位，客运泊位	500~10 万	6	10	80
合计			500~15 万	18	22	165



图 19 汕尾市港区布局示意图

拓展现代港口特色功能。以近海航运为主，积极发展和吸引物流、信息、代理等现代服务业，大力发展具有汕尾特点的临港产业，提高港口竞争力，提升在粤东地区的航运枢纽和“一核一带一区”区域发展战略支点地位，更好地服务于区域经济发展。拓展水上客运和渔业旅游服务等功能，加快推进《深惠汕海上客运航线基地综合发展规划（2020-2030）》研究工作，结合原有码头周围基础设施布局情况统筹开发，谋划建设汕尾市联检码头、红海湾客运码头，增加深惠汕海上客运航线专用泊位，为深惠汕海上客运航线正常运转提供支持，助力推进开通粤港澳游艇自由行。

专栏六：港航建设主要项目				
序号	港口码头建设项目名称	建设内容	建设泊位数	纳入上位规划情况
1	中广核陆丰海洋工程基地水工程（码头）项目	建设 1 个 9900 吨级重件泊位、1 个 5000 吨级重件泊位、1 个运维泊位、2 座防波堤	3 （建成）	省级
2	陆丰市乌坎港码头升级改造	建设 2 个 3000 吨级通用件杂货、客运泊位	2	市级
3	广东陆丰甲湖湾电厂 3、4 号机组扩建工程（2X1000MW）配套码头工程	建设 1 个 10 万吨级煤炭接卸泊位	1 （建成）	省级
4	汕尾新港区白沙湖作业区码头	建设 1 个 5 万吨级多用途泊位、1 个 7 万吨级散货泊位	2	市级
5	汕尾市联检码头	建设 2 个客运泊位	2	省级
6	红海湾客运码头	建设 2 个客运泊位	2	省级
7	陆丰港区液体散货专用码头	建设 4 个 5 千-5 万吨级泊位	4	市级

2. 依托航空发展汕尾立体综合交通网

谋划汕尾机场布局建设。积极落实推进汕尾机场规划，以 4C 类支线机场为定位，加快机场选址工作，考虑开通航程为 800~1500 公里的国内航线，连通北京、上海、广州、武汉、长沙、成都、昆明、西安、厦门、杭州、桂

林、三亚、南京等地区，推动机场与铁路、城市公交线路无缝衔接、协同发展，为机场建设夯实基础，打造粤东地区航空运输枢纽，推动汕尾市融入粤港澳大湾区核心城市“一小时经济圈”。积极融入大湾区通用航空产业领域，实现全市交通立体综合发展。建成深圳机场汕尾城市候机楼，开通直达深圳机场巴士专线，推动汕尾与深圳宝安机场实现全天候公共交通通勤。推动实施陆河县河口航空运动田园综合体项目，在云峰村、田墩村配套建设民宿、水上飞机起降点、生态农业种植及老年康养、生态旅游等设施，构建文化、产业、农业、旅游一体化全域旅游布局，拉动高端旅游产业发展，推动全县乡村振兴和经济社会发展。

专栏七：机场及配套设施建设项目
汕尾机场、深圳机场汕尾城市候机楼、陆河县河口航空运动田园综合体项目

3. 依托站场聚合汕尾城市客货资源

抢抓区县客运站场建设。以广州至汕尾铁路、汕尾至汕头铁路建设为契机，加快陆河县粤运汽车客运站、汕尾红海湾经济开发区新能源汽车停车场、中央商务区客运站场及配套设施项目、陆丰市客运站场建设项目（甲子、南塘客运站）等区县级客运站场及其附属设施建设，加强以客运为主的枢纽一体化衔接，提高交通运输整体效率和服务水平。

强化货运站场布局规划。结合城市发展趋势，逐步完善拓展货运集疏运功能，加快推进陆河县产业转移工业园区快递物流园建设项目（客货一体）、陆丰市物流园区项目、海丰县高速口物流综合服务站场、中国邮政集团有限公司汕尾市分公司处理中心等货运物流站场建设。提高相关枢纽站场吸引

力和辐射力，聚合城市客货资源，为周边经济发展提供平台与空间。

完善干线公路服务设施。充分利用现有国省干线公路管养设施、闲置设施和用地等资源，因地制宜展开普通国省干线公路服务设施规划布局，新建A类服务区、B类服务区、停车区、与高速公路共用服务区等普通国省干线公路服务设施共12个，服务公众安全便捷出行，解决普通国省干线公路服务设施总量不够、布局不优、质量不高等问题，提升普通公路服务质量和水平。

第三节 打造优质高效的运输服务体系

1. 依托物流带动汕尾特色产业发展

全面打造现代物流体系。积极推动《汕尾市物流专项规划（2020-2035年）》编制。以港口为依托，整合港区资源，加快补齐物流基础设施短板，推进港口港区物流扩容建设。结合汕尾“一核一带两轴四片”的产业布局结构，统筹布局物流园区，并推进产业园区物流配套工程的建设，逐步提高产业的配套流通效能与效率。大力引进培育现代物流市场主体，架构城乡物流配送网络，逐步开展建设和完善城乡物流配送系统，推动多层次的物流基地、物流中心和配送中心等物流节点的选址布局和规划建设工作，完善公共停车场等配套建设，引导中小物流企业网点向各层次物流网点集聚。

大力培育重点物流节点。打造“三基地、五中心、多节点”的物流节点布局，利用高速公路、铁路货运，全面拓展区域物流，培育赤坑物流基地、大南海物流基地以及汕尾新港物流基地三大物流基地，为粤港澳大湾区、粤

东、闽西、赣南等地区提供区域性大宗商品物流服务；建设主城区、海丰县、碣石-湖东港、陆丰市及陆河产业转移园五大物流中心，为市域内的重要城镇、产业园区的人口和产业提供物资集散服务；打造多个以产业配套服务为主、兼顾城乡物流配送的片区综合服务型物流配送中心。

表 16 汕尾市物流节点布局一览表

物流节点		位置	面积 (公顷)	功能定位
类型	名称			
物流 基地	汕尾新港物流 基地	汕尾新港	160	以大宗能源、原材料、农副产品的物资等大宗散杂货的中转储运为主要职能，兼顾汕尾综合保税区及物流区域战略储备和商业储备功能，主要服务于粤港澳大湾区东岸、粤东、闽西、赣南等地区的
	赤坑物流基地	龙汕铁路赤坑站及兴汕高速出入口周边	150	与汕尾新港开展铁港联运，以油气、能源、矿石等大宗散杂货物流服务为主要职能，兼顾保税物流（无水港）、物流加工、区域期货交易平台的交割服务、集装箱储运等功能，结合商贸物流，以“互联网+”为导向积极打造区域大宗商品交易平台
	大南海物流基地	东海岸港域后方	60	以油气接卸为主要职能，为大南海石化基地的原油、成品油、液体化工品等石化产品的仓储、装卸、中转运输提供配套物流服务
物流 中心	主城区物流中心	中心城区	30	服务于汕尾主城区乃至汕尾市域的综合货运服务型物流中心
	海丰县物流中心	海丰县城	90	服务于海丰县城、周边城镇及海丰产业转移工业园、生态科技城等的综合服务型物流中心
	陆河产业转移园物流中心	陆河产业转移园	12	服务于陆河产业转移园一级陆河南部和陆丰北部城乡地区的生产服务型物流中心
	碣石-湖东港物流中心	碣石镇与湖东镇	55	服务于汕尾（陆丰）海洋工程基地、陆丰市及粤西北地区的货运服务型物流中心
	陆丰市物流中心	陆丰市区东部	20	服务于陆丰市域城乡地区的综合服务型物流中心
配送 中心	红草产业园配送中心	城区红草镇	25	服务于红草产业园、汕尾高新区和汕尾主城区，以生产性配套物流为主，兼顾城市生活性物流服务的综合型配送中心
	马宫港配送中心	城区马宫街道	17	服务于马宫港渔港作业和汕尾主城区，以渔业生产与贸易配套物流为主，兼顾城市生活性物流服务的综合型配送中心
	红海湾配送中心	红海湾	6	服务于红海湾经济开发区，以城乡生活配送为主，兼顾临港产业配套物流的综合型配送中心
	深汕合作区拓	海丰县梅	35	服务于深汕合作区、梅陇镇及其周边城乡地区

物流节点		位置	面积 (公顷)	功能定位
类型	名称			
	展区配送中心	陇镇		的综合型配送中心
	公平镇配送中心	海丰县公平镇	5	服务于公平镇（包括公平产业集聚区）及其周边城镇的综合型配送中心
	陆河县配送中心	陆河县河田镇	6	服务于陆河县北部地区以及邻近五华、揭西县周边城乡地区的综合型配送中心
	星都配送中心	陆丰市星都经济技术开发区	30	服务于星都经济技术开发区、可塘镇及其周边城乡地区金银首饰产业的生产服务型配送中心
	甲子镇配送中心	陆丰市甲子镇	5	服务于甲子城镇产业、汕尾东部和揭阳西部地区的散杂货陆运综合配送中心
	乌坎配送中心	陆丰市乌坎港	3	服务于陆丰市城区散杂货储运的临港配送中心
	华侨管理区配送中心	陆丰市华侨管理区	6	服务于粤东古建筑材料市场、华侨管理区及周边地区冷链物流、城乡物流的综合型配送中心
	南塘镇配送中心	陆丰市南塘镇	12	服务于揭阳市、南塘镇及周边城镇的综合型配送中心

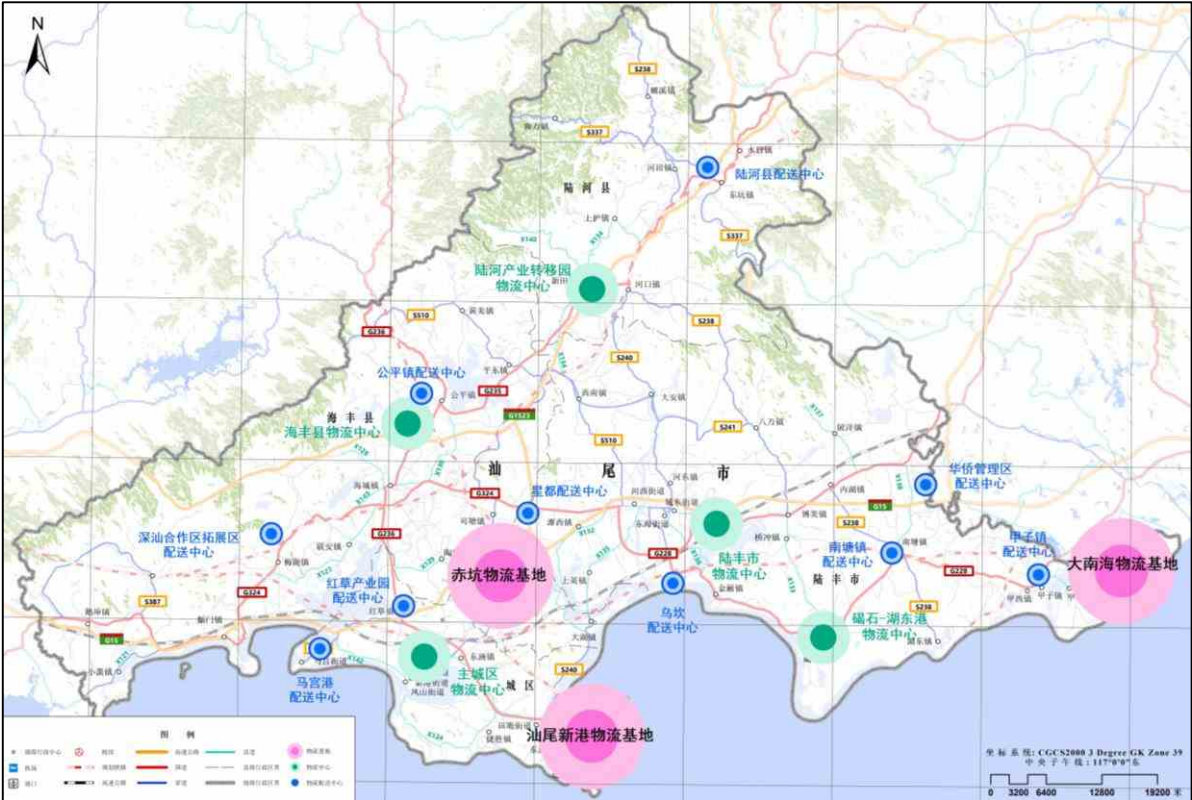


图 20 汕尾市物流节点布局示意图

促进邮政快递深入乡镇。积极推进公共末端工程建设，构建畅通衔接城乡的市-县-镇-村现代化四级物流体系，积极发展集中配送、共同配送等集约化模式，打通商品流通的“最后一公里”，促进“网货下乡、农资进村”和“农产品进城”的双向流通，全面提升城乡物流配送效率。鼓励引导快递企业设立乡镇快递网点服务农村经济、促进农民消费；鼓励企业通过整合利用现有商业、邮政便民服务等设施加强快递末端服务平台建设，开展多种形式的投递合作，推广快件箱等智能投递设施，解决快递进社区、校区、办公区等难题。促进邮快合作，充分发挥农村地区邮政网点健全、配送网络通达的优势，促进邮政网点成为电商平台的重要节点，积极拓展邮政现有农村服务平台（乡镇邮政普遍服务营业场所、邮乐购站点、村级邮政服务站点等）的功能，以互利互惠为原则，以协议合作方式，开展农村快件代收代投服务。促进快快合作，根据市场需求和业务规模，支持各快递企业抱团共建农村末端快递服务平台，统一开展快件揽收、投递业务。利用平台为农村提供稳定的快递服务，实现资源共用、成本共摊、利益共享。

重视智慧物流培育发展。加快推进智慧物流工程的建设和发展，构建物流服务信息平台，加快培育“互联网+”新产业新业态，实施“互联网+”行动计划，推动互联网与现代物流业融合发展。积极推动物流资本与金融资本的有机结合和相互促进，实现现代物流、商流、信息流、资金流等融为一体。

2. 依托公交提升汕尾出行服务体验

打造多层次多元化线网。推进实施《汕尾市城市公共交通专项规划（2019-2025年）》，优化公交线网，打造由高铁接驳线路、旅游观光线路、

高频骨干线路以及普通保障线路四种不同功能定位相结合的多层次多元化公交网络体系。提升各线路公交服务水平，加大发班频次和准点率，促进道路客运与城区公交的换乘接驳，提升公共交通出行方式分担率。

完善城市公交站场建设。建立明确的公交枢纽体系，促进公交与其他交通方式的有效衔接。统筹市内既有的乡镇客运站和农村客运候车亭等站亭设施功能调整，充分利用已有的乡镇客运站和农村客运候车亭，集约化设计，推动市内既有道路客运场站、农村客运场站设施对城市公共交通工具的开放共享，全方位保障公交场站供给。

专栏八：公共交通主要发展目标
到 2025 年，汕尾市公交出行量占城市出行总量的比重提升到 12%以上，公共交通在城市机动交通方式中比重达到 30%以上。“十四五”期间，汕尾市中心城区公共交通主要发展任务包括： （1）公交线网：提高公交线网水平，优化公交线路 25 条，至 2025 年公交线网密度达到 3.52 公里/平方公里。 （2）公交场站：增加公交场站面积，规划设置公交站场 10 个，至 2025 年场站面积达到 80000 平方米，车均场站面积达到 120 平方米/标台的广东省考核目标。 （3）公交车辆：提高公交车辆数，车辆总数达 811 标台，至 2025 年万人公交拥有量达到 18.6 标台/万人，新能源公交比重达到 100%。 （4）服务水平：降低公交发车间隔，至 2025 年发车间隔下降至 15.4 分钟；降低乘客平均出行时耗，至 2025 年平均出行时耗下降至 30 分钟。

第四节 发展先进可靠的交通治理体系

探索创新发展路径，加快智慧交通构建。坚持创新驱动，夯实信息化基础，以智能化推进交通运输的转型升级，促进行业治理水平不断提升。加快

推进全市道路矢量化，在建项目进度可视化。积极推进实施《汕尾市智慧交通建设发展五年规划方案》，继续推进汕尾市公交监管系统、汕尾港综合管理平台维护项目开发建设，完善公交运行监控系统和公交行业监管系统，实施科学高效港口监管，提高监管水平，重点加快推进综合交通信息指挥中心、ITS 共用信息平台、交通出行服务平台、城市公交通勤系统立项建设，形成汕尾智慧交通建设发展体系，推动实现出行服务人性化、行业管理精细化、交通决策科学化、港口物流智能化、智慧交通产业化。

强化行业安全监管，打造平安交通体系。严格落实行业主管部门监管责任和企业主体责任，以事故为戒，加强风险防控和隐患排查。加强网约出租汽车等行业新业态监管工作，优化提升公交车监管水平。持续开展道路交通安全综合治理，加大重点领域和时段安全监管力度，继续推进联合治超机制，加强治超卸货场标准化建设及国省道治超非现场监测点建设，着力形成全模式全面治超新格局。不断强化在建工程、港口码头安全监管，加强水路客运管理隐患整治，重视突发事件的应急管理和三防工作。进一步建立健全交通工程监督体系，不断完善交通工程监督机制，加强公路水运建设市场的质量安全检查，严把安全关、质量关，督促加强安全生产管理、严保工程质量。持续深化“扫黑除恶”专项斗争行动，建立健全“扫黑除恶”工作长效机制。

确保公交优先发展，积极倡导绿色出行。补齐公共交通发展短板，加速推进市区智能公共自行车系统建设工作，持续加快公共交通基础设施建设和加大新能源公交车投放力度，着力推动新能源公交车基本实现城乡全覆盖，突出绿色公交的便民利民属性。

第六章 规划衔接

为了提高规划的科学性、指导性，保证规划与汕尾有关上位规划及专项规划相互协调，本规划与国家、广东省及汕尾市相关规划有效衔接，贯彻落实相关规划要求，并将相关规划与汕尾相关的交通建设项目纳入本规划，强化对区域重大战略、区域协调发展战略、新型城镇化战略等支撑能力。

第一节 与省级规划衔接

1. 与《广东省综合交通运输体系“十四五”发展规划》的衔接情况

2021年9月，广东省人民政府办公厅印发《广东省综合交通运输体系“十四五”发展规划》，系统谋划、统筹并指导“十四五”期间全省综合交通运输发展。

本规划与《广东省综合交通运输体系“十四五”发展规划》的衔接情况：一是落实发展目标，主要包括实现汕尾市域通高标准铁路、“县县通”高速公路、“镇镇通”三级以上公路，基本实现“村村通”双车道公路；基本实现汕尾2小时通达珠三角地区，物流省内1天送达等。二是落实主要任务，主要包括完善运输机场布局，谋划布局建设汕尾机场；加快汕尾港口发展，提升港口整体发展实力；完善高速、普速铁路网络，研究推动龙川至汕尾铁路；优化普通国省道；提升内河航道能力等。此外，将《规划》与汕尾相关的交通建设项目纳入本规划。

表 17 “十四五”时期广东省综合交通运输体系发展目标一览表

类别	指标	单位	2020 年	2025 年
综合交通网络	1.轨道交通运营里程	公里	5867	8200
	1.1 铁路运营里程	公里	4888	6500
	其中：高速铁路（含 200 公里时速以上城际铁路）	公里	2065	3600
	城际铁路	公里	476	800
	1.2 城市轨道交通	公里	979	1700
	2.公路通车里程	万公里	22	22.5
	其中：高速公路	公里	10488	12500
	3.民用机场旅客年吞吐能力	亿人次/年	1.5	2.5
	4.民用机场货邮年吞吐能力	万吨/年	500	650
	5.民航国际航线数量	条	210	300
	6.港口货物年综合通过能力	亿吨	19.2	21
	其中：集装箱年综合通过能力	万 TEU	6604	7500
	7.三级以上内河航道里程	公里	1397	1445
	8.输油（气）管道	公里	6376	9000
运输服务	9.县级以上行政中心 60 分钟上高速铁路或到达运输机场比例	%	65	74
	10.港口集装箱铁水联运年均增长率	%	10	20
	11.20 户以上较大自然村通客车比例	%	-	90
	其中珠三角地区		-	100
	12.建制村快递服务通达率	%	80	100
智慧交通	13.交通基础设施数字化率	%	-	30
	14.“一卡通”县级及以上节点覆盖率	%	-	100
	15.智能快件箱	万组	6	20
绿色低碳	16.城区常住人口 300 万以上城市绿色出行比例	%	70	80
	17.营运车辆单位运输周转量能耗、二氧化碳排放下降率	%	4.0、3.5	
安全可靠	18.“两客一危一重货”车辆实时监控覆盖率	%	23	100
	19.机场放行正常率	%	90.7	≥90
	20.较大以上等级道路运输行车事故万车死亡人数下降率	%	20	

表 18 《广东省综合交通运输体系“十四五”发展规划》汕尾相关建设项目一览表

序号	项目类别		项目名称	建设阶段
1	轨道交通	干线铁路	广州至汕尾铁路	续建
2			汕尾至汕头铁路	续建
3	公路	高速公路	兴宁至汕尾高速公路海丰至红海湾段	续建
4			沈海国家高速公路汕尾陆丰至深圳龙岗段改扩建工程	续建
5			揭普惠高速公路南延线	新建
6			陆河至惠来高速公路	新建
7		普通国道	国道 G228 线陆丰上英至海丰城东段	新建
8			国道 G228 线海丰梅陇至鲘门段	新建
9			国道 G235 线陆河新田圩至南坑村段	新建
10			国道 G235 线陆河伯公岗至陆河教育园区段	新建
11			国道 G236 线海丰高潭岭至公平段	新建
12			国道 G324 线陆丰河西至星都段	新建
13			国道 G324 线海丰可塘至县城段	新建
14		港口码头	中广核陆丰海洋工程基地水工工程（码头）项目	续建
15			广东陆丰甲湖湾电厂 3、4 号机组扩建工程（2X1000MW）配套码头工程	新建

2. 与《广东省普通国省道“十四五”发展规划》的衔接情况

为落实交通强国建设纲要，更好地指导“十四五”时期广东省普通国省道提质增效，全面实现全省普通国省道高质量发展，广东省交通运输厅印发了《广东省普通国省道“十四五”发展规划》。

本规划与《广东省普通国省道“十四五”发展规划》的衔接情况：一是落实发展目标，主要包括实现普通国省道设施更完善、管理更高效、服务更优质、技术更先进。二是落实主要任务，主要包括提升路网效率，着力优化路网结构；提升管理水平，构建高效管理体系；强化养护管理，全面提高路况水平；加强安全保障，提高安全应急能力；优化设施配置，有效提升服务品质；深化绿色发展，不断改善环境质量；推进科技创新，促进智慧公路建

设。

表 19 “十四五”时期广东省普通国省道发展目标一览表

序号	目标特征	具体指标	2020 年	2025 年底 规划目标值
1	路网质量 提升	普通国道二级及以上公路比例（%）	90.0	95
2		普通省道二级及以上公路比例（%）	54.8	65
3		普通省道三级及以上公路比例（%）	82.7	90
4	路况水平 良好	普通国道 MQI 优良路率（%）	93.8	≥90
5		普通省道 MQI 优良路率（%）	80.6	≥85
6		普通国省道预防性养护平均每年实施比例（%）	7.9	≥5
7	安全保障 有力	一、二类桥梁比例（%）	90.4	≥90
8		新发现四、五类桥梁（隧道）处治率（%）	100	100
9		国家区域性应急物资储备中心，省、市级应急保障中心全面正常运行数量	建成	国家级 1；省级 7；市级≥21
10	公众服务 更优	公路服务设施密度（个/百公里）	0.60	1.36
11		出行信息服务覆盖率（%）	100	100
12	发展绿色 低碳	沥青旧路面材料循环利用率（%）	95.3	80

第二节 与市级规划衔接

1. 与《汕尾市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的衔接情况

2021 年 4 月，汕尾市人民政府印发《汕尾市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，明确了“十四五”时期汕尾经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展要求、发展战略和重点任务，并对二〇三五年远景目标进行展望。

本规划与《汕尾市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的衔接情况：本规划是“十四五”期间国民经济和社会发

展规划在交通运输领域的细化和落实，是指导和组织全市综合交通建设和发展的纲领性文件，是有效配置资源，推动交通运输高质量发展的重要前提。本规划的编制基于《汕尾市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的指导思想与基本原则，遵循总体战略与发展目标，贯彻落实与交通运输领域相关的具体要求，实施相关建设任务，满足汕尾交通运输发展需求，是“十四五”时期汕尾“发挥东承西接区位优势，拓展发展新空间”“积极拓展蓝色发展空间，加快建设海洋强市”“优化产业空间布局”“推动‘一圈两带两廊’发展”“建设现代化综合交通基础设施体系”“建设顺畅高效的现代流通体系”等建设任务的重要支撑，也是全市经济社会发展目标的实现提供重要保障。

2. 与《汕尾市国土空间总体规划（2020-2035 年）》的衔接情况

为对汕尾市域范围内国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理，汕尾市自然资源局正积极开展《汕尾市国土空间总体规划（2020-2035 年）》的编制工作。目前，已完成征求意见稿的编制，并进入公开征求意见阶段。

（1）本规划与《汕尾市国土空间总体规划（2020-2035 年）》的衔接情况

《汕尾市国土空间总体规划（2020-2035 年）》（报批稿）提出打造高效一体的对外交通体系，主要包括：1）打造功能明确的机场体系。以民用运输机场标准规划汕尾机场，形成民用运输机场为主，若干直升机场为辅，

城市候机楼为补充的航空基础设施，补齐航空短板；2）建设开放连通的区域铁路网络。规划“三横一纵”国家铁路网，实现汕尾与“双区”及全国主要城市的高速连通；3）共建共享广东省世界级港口群。货运港口方面，整合优化市域港口功能布局，探索汕尾港与深圳港、广州港合作，融入湾区组合港体系；客运港口方面，规划品清湖客运码头、马宫客运码头、金丽湾客运码头、乌坎客运码头等，发展面向大湾区各城市的客运航线；4）构建融湾一体的道路交通体系。强化与“双区”、潮汕揭地区交通廊道的“硬连通”，规划“四横五纵”的高快速路和“五纵四横六联”干线公路网系统。

本规划是助力汕尾打造高效一体的对外交通体系的重要支撑，项目库中铁路、公路、港口、机场、物流园区等重大交通建设项目的建设考虑了汕尾市国土空间总体规划的部署和安排，重大公路建设项目以高标准预留了发展空间，落实国土空间开发保护战略和刚性管控要求，与国土空间规划相协调。

表 20 汕尾市“十四五”重大公路建设项目预留断面宽度一览表

公路类别	规划车道数	预留断面宽度（米）
高速公路	四车道	76
	六车道	83
	八车道	92
国道、省道	四车道	56
	六车道	63
	八车道	72

经核查，本规划高速公路、干线公路建设项目预控廊道占用生态红线面积 148.47 公顷；占用永久基本农田面积 470.82 公顷，包含水田、旱地、水

浇地、果园、坑塘水面；此外，港口、机场、物流园区等建设项目无涉及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”的占用。

（2）下阶段工作建议

1）建议根据本规划建设项目库实施计划，尽快有序开展项目工程可行性研究或专项国土控制性规划研究，研究成果的空间数据与国土空间规划进行衔接。由于线性工程穿越区域广、协调的利益相关方多，线位在立项前期、设计乃至施工阶段都可能发生变化，建议与国土空间规划衔接中，对项目除了要求占用空间要素的指标作总量控制，还应预留出一定比例的弹性指标确保项目的可实施性。

2）广东省交通运输厅在 2019 年要求各地级市交通运输局开展国家公路的国土专项控制规划，见粤交规函〔2019〕1331 号、粤交规函〔2019〕1490 号文，相关工程的专项控制规划可参照相关办法及深度开展。

3）汕尾市目前正在开展的综合立体交通网规划是统筹未来十五年汕尾市各种交通方式发展的顶层设计。根据广东省交通厅关于对立体网规划编制的要求（粤交规〔2021〕396 号），综合立体网规划成果要确保国、省级项目在市县内更精准落地，确保主要交通基础设施在空间上可落地。由于本规划项目库大部分建设项目仅处于立项、工程可行性研究等前期阶段，建设方案暂未明确，故按照高标准对国土空间进行了初步预留。建议下一阶段在综合立体交通网规划细化对本规划项目库建设项目空间预留的研究，按省交通厅要求把综合立体网规划与本规划做好衔接，提高项目落地性。

表 21 汕尾市“十四五”重大公路建设项目占用国土空间情况一览表（预控廊道）

公路等级	项目名称	占用生态红线面积（公顷）	占用永久基本农田面积（公顷）						占用生态保护区
			合计	水田	旱地	水浇地	果园	坑塘水面	
高速公路	兴宁至汕尾高速公路海丰至红海湾开发区段二期	3.75	9.40	9.29	0.11	0	0	0	大湖镇湖仔村海岸侵蚀脆弱区、粤东沿海丘陵平原水土保持生态保护红线
	沈阳至海口国家高速公路汕尾陆丰至深圳龙岗段改扩建项目（汕尾段）	23.73	20.77	18.92	0.75	0	1.10	0	汕尾鸟类省级自然保护区、深圳深汕九龙湾海洋生态市级自然保护区、黄江重要河口
	甬莞与沈海高速公路海丰联络线	9.91	10.38	8.21	1.34	0.83	0	0	东江流域水源涵养-生物多样性维护生态保护红线
	S17 揭普惠高速南延线建设工程	0.00	17.97	11.40	5.47	0.07	1.03	0	
	陆河水唇至惠来高速（陆河段）	1.07	3.65	0.39	2.38	0.87	0	0	粤东沿海丘陵平原水土保持生态保护红线
	小计	38.46	62.17	48.21	10.05	1.78	2.13	0	
国省干线	国道 G228 线甲子至南塘段改建工程	0.25	23.16	16.28	3.37	0	3.51	0	鳌江重要河口
	国道 G228 线陆丰上英至海丰城东段改建工程	0	51.94	46.12	5.28	0	0	0.54	
	国道 G228 线海丰县赤雁桥至青年水库桥段路面改造工程	1.11	0.19	0.19	0	0	0	0	东江流域水源涵养-生物多样性维护生态保护红线
	国道 G235 线海丰县平东镇至九龙垌路口段路面改造工程	0	10.91	6.69	4.22	0	0	0	
	国道 G235 线陆河伯公岗至陆河教育园区段改建工程	4.91	24.00	13.64	10.36	0	0	0	东江流域水源涵养-生物多样性维护生态保护红线

公路等级	项目名称	占用生态红线面积（公顷）	占用永久基本农田面积（公顷）						占用生态保护区
			合计	水田	旱地	水浇地	果园	坑塘水面	
	国道 G235 线陆河县新田镇至海丰县交界段改建工程	0.65	7.62	5.01	2.45	0.16	0	0	东江流域水源涵养-生物多样性维护生态保护红线
	国道 G235 线海丰县公平镇过境段改建工程	0	4	4	0	0	0	0	
	国道 G235 线南坑至公平镇段改造工程	5.07	15.65	6.1	9.56	0	0	0	东江流域水源涵养-生物多样性维护生态保护红线
	国道 G235 线海丰县城至梅陇段改建工程	0	2.25	2.25	0	0	0	0	
	国道 G236 线汕尾城区段改建工程	0	2.12	0.62	1.50	0	0	0	
	国道 G236 线海丰县公平镇至东园村段改建工程	0	0	0	0	0	0	0	
	国道 G236 线海丰县高潭岭至公平段改建工程	0.34	10.57	8.18	1.77	0	0.63	0	东江流域水源涵养-生物多样性维护生态保护红线
	国道 G236 线海丰县城过境段改建工程	0	1.57	1.57	0	0	0	0	
	国道 G324 线海丰县城至梅陇段改建工程	0	2.11	2.11	0	0	0	0	
	国道 G324 线河西至星都段改建工程	0	7.41	7.38	0	0	0	0.03	
	国道 G324 线海丰可塘至县城段改建工程	0	7.67	7.36	0.31	0	0	0	
	国道 G324 线梅陇至鲘门段升级改造改造工程	0	15.50	15.50	0	0	0	0	
	国道 G324 线内湖至城东段改建工程	0	12.83	10.07	2.76	0	0	0	
	国道 G324 线陂洋至内湖段改	0	9.81	9.45	0.25	0	0.1	0	

公路等级	项目名称	占用生态红线面积（公顷）	占用永久基本农田面积（公顷）						占用生态保护区
			合计	水田	旱地	水浇地	果园	坑塘水面	
	建工程								
	省道 S238 线八万至博美段路面改造工程	0	11.05	7.27	0.89	1.85	1.04	0	
	省道 S238 线陆河县葵头嶂至螺溪中学改建工程	6.94	8.55	5.80	2.75	0	0	0	东江流域水源涵养-生物多样性维护生态保护红线
	省道 S238 线陆河县河口镇圩至千秋门段改建工程	2.83	14.05	11.96	1.88	0.22	0	0	粤东沿海丘陵平原水土保持生态保护红线
	省道 S238 线陆丰市南塘至湖东段改建工程	0	14.33	12.88	1.45	0	0	0	
	省道 S240 线陆河河口至陆丰交界处（含市政配套）改建工程	1.57	0.13	0.05	0.08	0	0	0	粤东沿海丘陵平原水土保持生态保护红线
	省道 S240 线陆河交界至霞湖段改建工程	0	12.92	11.33	1.59	0	0	0	
	省道 S240 线陆丰穿城段新建工程	0	3.74	1.69	2.05	0	0	0	
	省道 S240 线汕尾市城区捷胜镇牛肚至新港村段改造工程	0	9.79	5.97	2.09	1.73	0	0	
	省道 S241 线汕尾城区段一级公路改扩建工程（珠东快速城区段）	0	2.20	2.20	0	0	0	0	
	省道 S241 线海丰赤坑至汕尾城区段改扩建工程	0	0.56	0.56	0	0	0	0	
	省道 S241 线海丰县可塘至海丰东互通段改造工程	0	7.15	6.38	0.77	0	0	0	
	省道 S241 线陆丰市八万至大安段改造工程	0	15.77	14.26	1.52	0	0	0	

公路等级	项目名称	占用生态红线面积（公顷）	占用永久基本农田面积（公顷）						占用生态保护区
			合计	水田	旱地	水浇地	果园	坑塘水面	
	省道 S241 线埔边至马宫长沙湾改造工程	0	0.21	0.21	0	0	0	0	
	省道 S241 线城区至长沙湾段改线工程	15.67	0	0	0	0	0	0	粤东沿海丘陵平原水土保持生态保护红线
	省道 S241 线长沙湾至马宫段升级改造工程	2.77	0.92	0.86	0.06	0	0	0	粤东沿海丘陵平原水土保持生态保护红线
	省道 S337 线东坑镇至老鹰嘴段改建工程	3.73	18.74	13.56	4.48	0.69	0	0	粤东沿海丘陵平原水土保持生态保护红线
	省道 S337 线南万至河田段改建工程	35.06	10.44	4.34	6.10	0	0	0	东江流域水源涵养-生物多样性维护生态保护红线
	省道 S510 线河西至西南段改建工程	7.14	15.63	11.69	2.90	1.04	0	0	粤东沿海丘陵平原水土保持生态保护红线
	省道 S510 线海丰段改（扩）建工程	0.98	32.16	20.08	9.85	0.25	1.98	0	东江流域水源涵养-生物多样性维护生态保护红线
	广东省滨海旅游公路汕尾段	20.36	11.51	6.63	3.70	1.18	0	0	大湖镇湖仔村海岸侵蚀脆弱区、汕尾鸟类省级自然保护区、螺河重要河口
	广东滨海旅游公路马宫至鲗门跨海大桥通道研究	0.63	0	0	0	0	0	0	金町重要滩涂及浅海水域、百安半岛海岸防护物理防护极重要区
	梅陇至赤石（高铁站）一级公路（海丰段）	0	9.49	9.41	0	0	0.08	0	
	小计	110.01	408.65	309.65	83.99	7.12	7.34	0.57	
高速公路、国省干线合计		148.47	470.82	357.86	94.04	8.9	9.47	0.57	

3. 与《汕尾市国家公路国土空间控制规划》的衔接情况

2021年4月21日，汕尾市交通运输局在其官方网站公示《汕尾市国家公路国土空间控制规划》（征求意见稿），全面梳理了全市国家公路建设需求，加强国家公路线位与生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界之间的协调，并与国土空间规划体系对接，纳入“多规合一”体系中，实现公路线位、点位等空间资源有效预控，保障汕尾市国家公路可持续发展。

本规划与《汕尾市国家公路国土空间控制规划》（报批稿）的衔接情况：

《汕尾市国家公路国土空间控制规划》（报批稿）项目库共包括20个列入广东省国家公路国土空间资源储备项目库的国家公路建设项目，涉及5条国道的18条路段及2个高速公路互通。其中，共14个项目纳入本规划项目库。相关项目在选线时充分考虑了与生态保护红线、建设用地空间关系及与城镇发展协调情况，对于无法避让的项目提出了确保资源环境质量不降低情况下将采取的措施。

表 22 《汕尾市国家公路国土空间控制规划》纳入本规划的建设项目一览表

序号	项目名称	建设里程（公里）
1	国道 G228 线甲子至南塘段改建工程	23
2	国道 G235 线陆河伯公岗至陆河教育园区段改建工程	15.83
3	国道 G235 线陆河县新田镇至海丰县交界段改建工程	10.44
4	国道 G235 线海丰县公平镇过境段改建工程	7.17
5	国道 G235 线南坑至公平镇段改造工程	16.3
6	国道 G236 线汕尾城区段改建工程	14
7	国道 G236 线海丰县高潭岭至公平段改建工程	16
8	国道 G236 线海丰县城过境段改建工程	6
9	国道 G324 线海丰县城至梅陇段改建工程	10.03
10	国道 G324 线河西至星都段改建工程	13
11	国道 G324 线海丰可塘至县城段改建工程	21.12
12	国道 G324 线梅陇至鲘门段升级改造工程	6.4
13	沈海高速尖山出入口	-
14	潮惠高速海城互通	-

第七章 环境影响评价

保护环境是我国的一项基本国策，是社会经济发展的重要战略方针。交通建设对环境有一定的影响，近几年，交通运输发展过程中引起的环境问题受到越来越广泛的关注。根据《中华人民共和国环境影响评价法》《关于加强公路规划和建设环境影响评价工作的通知》等法律法规及省、市有关环境保护的文件要求，汕尾市“十四五”综合交通运输规划将进一步贯彻生态优先、绿色发展的理念，充分考虑交通设施的综合利用，促进全市综合交通体系的可持续发展。

第一节 环境影响识别分析

“十四五”综合交通运输规划涉及铁路、公路、水路、航空等多种类型交通方式，规划在实施过程中可能对环境产生一定影响，主要体现在资源利用、污染排放、生态格局等方面的影响。资源利用影响主要是项目的建设运营会占用一定的土地资源、矿产能源、自然岸线等。污染排放影响主要是项目的建设运营过程将产生废气、污水、噪音和固体废物等对局部区域环境质量产生的不利影响。生态格局影响主要是规划通道可能会对区域空间造成割裂。具体包括以下几个方面。

地形地貌。路网建设对地区地形、地貌的影响表现在对原来地形地貌的改变，特别是扩大水土流失和土地沙化的面积。地形地貌改变的直接原因是填方、挖方、弃土等操作改变了原有的自然生态环境。

动物群。交通建设对动物群的影响多种多样，包括由于交通建设而直接

导致动物的迁徙、车辆交通公害（如光害、噪声、大气污染）直接或间接影响动物生存及因路线周围地区开发而造成的影响等。

植物群。基础设施建设对植物群影响也是多方面的，一是建设土石方工程直接导致植被的破坏；二是由于地表水系地下水位的变化，土壤、大气等生态条件的改变对植物产生影响。

自然景观。由于路网建设阻隔或抑制了景观，如新道路的路堤、噪声围栏、高架桥等结构可能会阻挡环境景观。

大气污染。在交通运输中，车辆排出的烟尘和有害气体，其数量、浓度和持续时间都超过大气的自然净化能力和允许标准，使人和其他生物都蒙受其害。

水质污染。由于人为原因，使某些有害物质进入水中，超过了水的自净能力，使水的组成发生变化，从而危害人和动植物的生存条件。

第二节 规划实施中环境影响评价

本规划与《广东省国土空间规划（2020—2035 年）》《广东省沿海经济带综合发展规划》以及在编的《汕尾市国土空间总体规划（2020-2035 年）》《汕尾市生态文明建设规划（2020-2035 年）》等相衔接协调，保障了经济社会环境协调发展。

本规划满足资源环境承载力要求，符合可持续发展理念，促进各种资源利用充分，满足“三区三线”“三线一单”要求，从各种交通方式的规模、结构和布局等方面在规划前期开展管控，节约土地资源，提升资源综合利用。

规划对各类建设项目的污染排放进行严格控制，减少对大气环境、水资源等影响。

第三节 缓解不良影响的措施与建议

交通要发展，环境要保护，关键是如何减少环境影响，使得交通建设与环境保护的和谐发展。促进交通建设与环境保护和谐发展的手段包括两个方面：控制与防治不利影响，充分利用有利影响。目前，主要把重点放在前者，而对于后者，在实际工作中，也应予以重视。

1. 注重生态保护

合理设计项目线位走向、场站选址和施工方案，注重生态保护，尽量避免永久基本农田和生态环境较敏感区域，不突破“三区三线”及“三线一单”要求。建设一批绿色公路、绿色港口，提高生态系统的稳定性、观赏性和抗灾能力。根据规划涉及环境敏感区的不同保护要求，划定禁止穿越区域和限制穿越区域。对于受到较大影响的生态系统或重要生态功能区，提出针对性的生态恢复或生态修复方案；对于受规划实施影响后不可恢复或难于修复的生态系统和重要生态功能区，应提出生态补偿措施或生境替代方案。对于公路建设可能导致的水土流失、生境破坏、生态阻隔等问题，应提出针对性的对策措施；对于受影响的野生保护动物，应提出针对性的保护要求。

2. 强化污染控制

大力推进节能环保新技术、新装备、新手段，全面推进清洁能源和新能源车船应用，提高能源资源使用效率，加速淘汰高耗能的老旧车船，减少环

境污染。对于穿越敏感水体且可能导致污染风险的路段，应提出设置桥面径流收集系统、建设应急事故池等工程措施的建议。结合区域环境空气和声环境保护相关要求，确定合理的大气污染和噪声控制目标。针对规划实施后环境风险事故形势，结合区域事故应急体系的现状和规划，提出具有针对性、可操作性的环境风险防控措施。

3. 加强环境管控

严格执行《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《建设项目环境保护条例》《广东省建设项目环境保护管理条例》，规划包含的建设项目按要求开展项目的环境影响评价工作，严把规划、土地、岸线和环保等准入制度，做好规划项目施工、运行阶段的环境监管。完善“资源—利用—环境”监管体制，规范和加强机构队伍建设，建立风险管控标准体系和技术体系。

第八章 投资匡算

“十四五”期间，汕尾市计划推进交通基础设施建设共 118 项，其中铁路建设项目 5 项，高速公路建设项目 8 项、普通干线公路建设项目 41 项、四好农村路建设项目 6 项、公路安全提升及危旧桥改造项目 8 项、港航建设项目 8 项、机场及配套设施建设项目 3 项、客货运枢纽及物流建设项目 23 项、普通国省干线公路服务设施建设项目 4 项、公共交通建设项目 7 项、智慧管理建设项目 5 项。项目涉及投资总额约 949 亿元，其中“十四五”期间投资总额约 671 亿元。

表 23 汕尾市“十四五”交通建设项目汇总表

重点建设内容	项目数量	“十四五”投资 (亿元)	总投资 (亿元)	总投资（亿元）					
				财政承担					企业承担
				小计	国家、省级	纳入市财政 预算安排	未纳入市财 政预算安排	县（市、 区）级	
一、铁路建设项目	5	100.32	152.62	152.62	152.62	0.00	0.00	0.00	0.00
二、公路建设项目	63	444.76	623.80	446.15	71.40	15.84	128.16	230.75	177.66
（一）高速公路	8	212.14	242.44	65.91	20.50	0.00	41.41	4.00	176.52
（二）普通干线公路	41	145.93	282.94	282.13	44.65	14.53	80.62	142.33	0.80
（三）四好农村路	6	82.18	93.42	93.08	4.34	1.30	4.51	82.93	0.34
（四）公路安全提升及危旧桥改造	8	4.52	5.01	5.01	1.90	0.01	1.62	1.48	0.00
三、港航建设项目	8	11.97	49.46	36.50	0.00	0.00	15.00	21.50	12.96
四、机场及配套设施建设项目	3	3.05	3.05	3.05	0.00	0.02	0.03	3.00	0.00
五、客货运枢纽及物流建设项目	23	104.84	113.39	65.50	0.00	0.00	30.50	35.00	47.89
六、普通国省干线公路服务设施建设项目	4	0.20	0.20	0.20	0.00	0.00	0.00	0.20	0.00
七、公共交通建设项目	7	5.82	5.85	5.11	0.00	0.03	0.03	5.05	0.73
八、智慧管理建设项目	5	0.45	0.47	0.47	0.00	0.00	0.34	0.13	0.00
合计	118	671.40	948.84	709.60	224.02	15.89	174.06	295.63	239.25

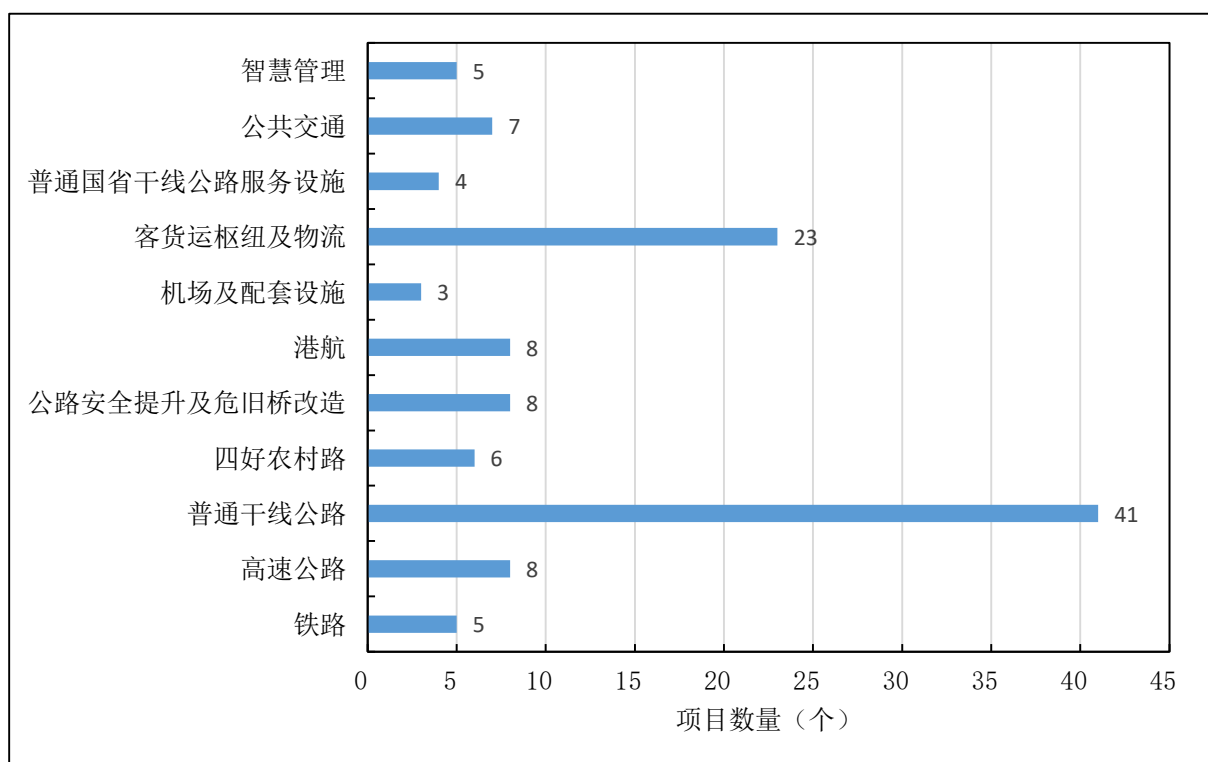


图 21 汕尾市“十四五”交通建设项目数量示意图

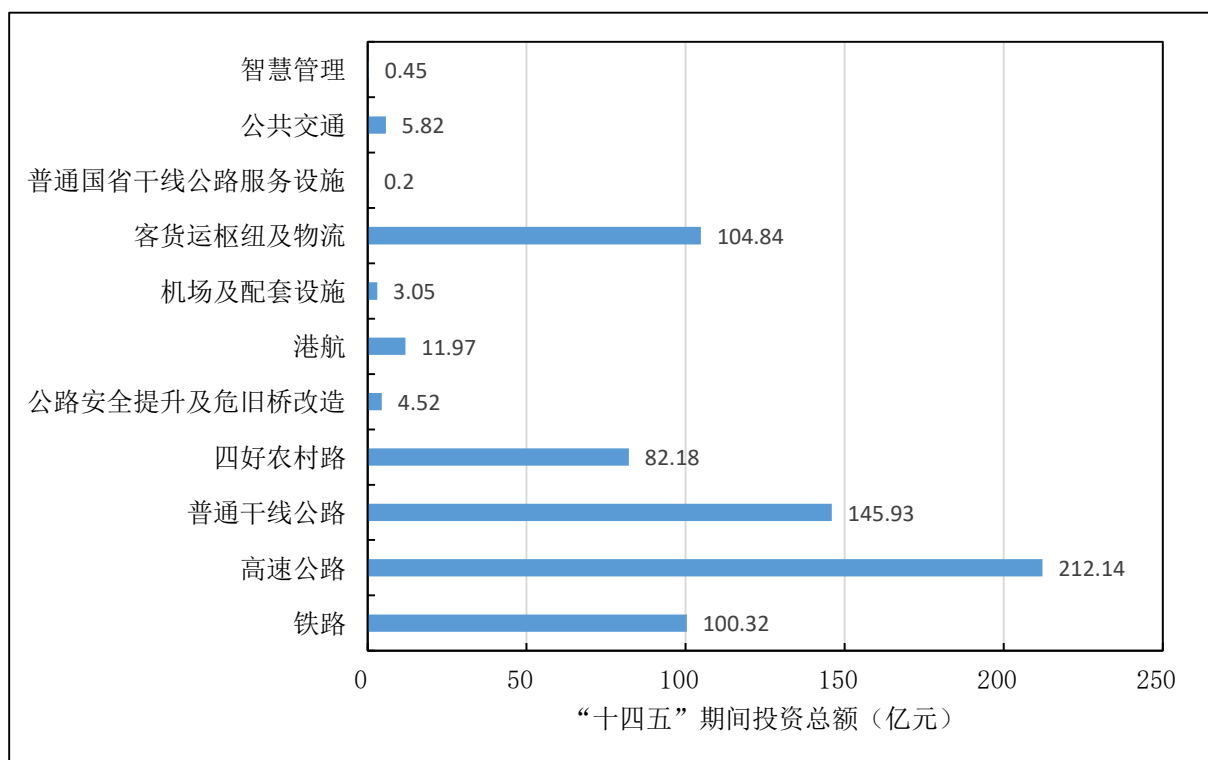


图 22 汕尾市“十四五”交通建设项目投资总额示意图

第九章 保障措施

第一节 加强组织领导

规划实施过程中，各相关单位及部门要高度重视、精心部署，加强组织领导，明确责任分工。本规划明确的主要任务要纳入部门综合评价和绩效考核，实行目标责任制，将主要发展目标和各项任务分解到年度，落实责任主体，合理安排进度，纳入市县年度计划，逐年、逐级组织实施。同时，充分发挥政府协调指挥机构的积极作用，协调解决涉及地方政府及群众利益的问题，把控推进项目建设进程。

第二节 实施规划评估

建立“规划编制-实施跟踪-评估论证-反馈纠偏”的综合交通运输规划评估反馈和动态调整机制，加强规划实施过程的动态监测、规划实施效果的评估及规划实施机制的评估，对规划的实施、执行和效果等全过程进行系统客观的综合分析，结合相应评估情况进行滚动编制，及时检验规划效果，避免规划与实施脱节，保证规划实施的有效性和可靠性。

第三节 保障资金投入

全力做好交通建设资金保障，按照“政府主导、分级负责、多元筹资、规范高效”的原则，完善政府主导的交通运输基础设施公共财政保障制度，强化各级财政保障。优化项目规划引领各级财政资金投入，以项目规划为引领，做好前期工作，做大项目储备，引导各级财政在保持现有财政一般预算

规模的基础上，通过盘活存量资金、用好增量资金、安排新增地方政府一般债券等方式，多措并举，加大财政投入。同时，继续坚持市场化方式运作，广泛吸引社会资本参与交通建设；持续深化交通建设投融资体制改革，拓宽融资渠道，做实做强地方交通融资平台公司，助推行业发展；进一步防范化解行业债务风险，守住不发生系统性、区域性债务风险的底线；科学规范资金管理，提高资金使用绩效。

第四节 加强省市合作

抢抓省委、省政府促进粤东西北振兴发展战略部署，把握深圳对汕尾对口帮扶的政策机遇，加强与粤港澳大湾区核心城市的交流合作，争取省发展改革委、交通运输厅以及其他省有关单位在政策、技术和资金等方面对汕尾市交通运输业发展的支持，共同推进全市综合交通运输体系建设，提高管理水平，增强科技创新能力，促进发展方式转变，加快交通运输从传统产业向现代服务业转型的步伐。

第五节 落实督察指导

根据规划制订年度实施计划，把控各项目进度，确保规划各项目标和任务的顺利完成。切实编制项目实施计划，做好与本规划的衔接。加强项目管理，严格按照标准要求实施，监理人员要现场跟进，项目相关负责人加大督促指导，完善中期评估制度，分析实施效果，及时解决实施中遇到的问题和困难，提出确实有效的应对措施和解决方法，切实推进项目建设进度和质量。

第六节 重视人才培养

高度重视人才工作。牢固树立“人才是第一资源”的思想，把人才工作摆在与交通建设工程同等重要的位置，纳入交通运输业跨越式发展的总体目标中去，积极实施人才工程，培养造就一大批高素质的交通运输业人才。加大人才队伍建设的投入，把“人才工程”投资等同于重点工程投资，有计划按比例地投资，注重培养后备人才，用好现有人才，鼓励自学成才，打造高新人才。完善教育培训体系，加强与教育部门、高等院校、报考和在读学生联系与合作，培育和吸引优秀人才为交通发展服务。建立人才激励体系，坚持价值与报酬对等、重奖科技、重奖人才的原则，建立人才资质认定、专业技术能力及综合素质考核、人才价值评定、岗位贡献、科技创新成果奖励等制度，最大限度地调动各类交通人才的积极性，充分发挥各自的聪明才智，更好地吸引人才、留住人才、凝聚人才。

第七节 强化宣传引导

准确把握交通基础设施建设工作的新思路、新理念，通过采取多形式、多载体等举措，充分利用报纸、电视、电台、网络等各种载体，全方位、多角度、立体式开展交通运输主题工作和中心工作宣传，加强宣传引导工作，做到“切实组织新闻宣传、切实组织社会宣传、切实把握学习宣传”。加强与社会媒体的联系沟通，提升新媒体运用水平和突发事件舆论引导能力，注重引导网络媒体传播行业“正能量”，进一步加大网络媒体舆情跟踪分析。

附表

附表 汕尾市 “十四五”（2021-2025 年）计划建设交通项目表

序号		项目名称	建设内容及规模	建设进度	启动时间	完成时间	总投资 (万元)	十四五投资 (万元)	责任部门	纳入上位规划情况
总计							9488373	6714020		
一、铁路建设项目			全长约 477.88 公里				1526200	1003200		
1	1	广州至汕尾铁路（汕尾段）	全长约 32.94 公里，设计速度 350 公里/小时	施工阶段	2019	2023	540000	274900	市交通运输局	省级
2	2	汕尾至汕头铁路（汕尾段）	全长约 68.99 公里，设计速度 350 公里/小时	施工阶段	2019	2023	986200	728300	市交通运输局	省级
3	3	龙川至汕尾铁路	全长约 45 公里，设计速度 120 公里/小时	开展规划研究工作	按照国家、省统一部署安排		-	-	市交通运输局	省级
4	4	汕尾至梅州铁路	全长约 84.95 公里，设计速度 350 公里/小时	开展规划研究工作	按照国家、省统一部署安排		-	-	市交通运输局	争取纳入国家、省级规划
5	5	陆丰港区湖东作业区疏港铁路	全长约 27.15 公里，设计速度 100 公里/小时	开展规划研究工作	按照国家、省统一部署安排		-	-	市交通运输局	争取纳入国家、省级规划
二、公路建设项目							6237998	4447621		
（一）高速公路			全长约 153.64 公里				2424361	2121362		
6	1	兴宁至汕尾高速公路海丰至红海湾开发区段二期	全长约 15.4 公里，双向四车道，设计速度 100 公里/小时	施工阶段	2020	2023	188477	180000	市交通运输局	省级
7	2	沈阳至海口国家高速公路汕尾陆丰至深圳龙岗段改扩建项目（汕尾段）	全长约 71.74 公里，双向八车道，设计速度 120 公里/小时	施工阶段	2020	2024	1651800	1611278	市交通运输局	省级
8	3	甬莞与沈海高速公路海丰联络线	全长约 18 公里，双向四车道，设计速度 100 公里/小时	开展规划研究工作	2025	2030	264000	10000	省高速公路公司、海丰县	争取纳入省级以上规划
9	4	S17 揭普惠高速南延线建设工程	全长约 11 公里，双向四车道，设计速度 100 公里/小时	初步设计阶段	2021	2025	150000	150000	省高速公路公司、陆丰市	省级
10	5	陆河水唇至惠来高速（陆河段）	全长约 13 公里，双向四车道，设计速度 120 公里/小时	开展规划研究工作	2021	2025	130000	130000	陆河县	省级
11	6	深汕第二高速延伸至汕尾市区段通道研究	全长约 24.5 公里，双向六车道，设计速度 100 公里/小时	开展规划研究工作	2021	2021	84	84	市交通运输局	争取纳入省级以上规划
12	7	沈海高速尖山出入口	新建高速出入口及匝道	开展规划研究工作	2021	2023	10000	10000	华侨管委会	省级
13	8	潮惠高速海城互通及服务区	新建高速出入口、匝道及服务区	开展规划研究工作	2021	2026	30000	30000	省高速公路公司、海丰县	省级
（二）普通干线公路			全长约 617 公里				2829413	1459301		
14	1	国道 G228 线甲子至南塘段改建工程	全长约 23 公里，一级公路双向四车道	初步设计阶段	2021	2023	109467	109467	陆丰市交通运输局	省级
15	2	国道 G228 线陆丰上英至海丰城东段改建工程	全长约 32.4 公里，一级公路双向六车道	工可阶段	2022	2025	278700	278700	市交投公司	省级
16	3	国道 G228 线海丰县赤雁桥至青年水库桥段路面改造工程	全长约 10 公里	开展规划研究工作	2022	2025	9302	9302	海丰县交通运输局	省级
17	4	国道 G235 线海丰县平东镇至九龙垌路口段路面改造工程	全长约 5.1 公里	开展规划研究工作	2024	2024	2155	2155	海丰县交通运输局	省级
18	5	国道 G235 线陆河伯公岗至陆河教育园区段改建工程	全长约 15.83 公里，一级公路双向六车道	开展规划研究工作	2021	2025	45000	45000	陆河县公路事务中心	省级
19	6	国道 G235 线陆河县新田镇至海丰县交界段改建工程	全长约 10.44 公里，一级公路双向六车道	开展规划研究工作	2022	2025	38000	38000	陆河县公路事务中心	省级
20	7	国道 G235 线海丰县公平镇过境段改建工程	全长约 7.17 公里，一级公路双向六车道	开展规划研究工作	2025	2028	47500	100	海丰县交通运输局	省级
21	8	国道 G235 线南坑至公平镇段改造工程	全长约 16.3 公里，一级公路双向六车道	开展规划研究工作	2025	2028	120000	100	海丰县交通运输局	市级

序号		项目名称	建设内容及规模	建设进度	启动时间	完成时间	总投资 (万元)	十四五投资 (万元)	责任部门	纳入上位规划情况
22	9	国道 G235 线海丰县城至梅陇段改建工程	全长约 23.12 公里，一级公路双向六车道	开展规划研究工作	2025	2029	171100	1000	海丰县交通运输局	市级
23	10	国道 G236 线汕尾城区段改建工程	全长约 14 公里，一级公路双向六车道	初步设计阶段	2021	2023	107200	105830	市公路事务中心	省级
24	11	国道 G236 线海丰县公平镇至东园村段改建工程	全长约 6 公里，一级公路双向六车道	开展规划研究工作	2022	2026	29500	19070	公平镇人民政府	省级
25	12	国道 G236 线海丰县高潭岭至公平段改建工程	全长约 16 公里，一级公路双向六车道	开展规划研究工作	2022	2027	75000	10000	海丰县交通运输局	省级
26	13	国道 G236 线海丰县城过境段改建工程	全长约 6 公里，一级公路双向六车道	开展规划研究工作	2024	2027	46500	8000	海丰县交通运输局	省级
27	14	国道 G324 线海丰县城至梅陇段改建工程	全长约 10.03 公里，一级公路双向四车道	开展规划研究工作	2020	2023	23894	23894	海丰县交通运输局	省级
28	15	国道 G324 线河西至星都段改建工程	全长约 13 公里，一级公路双向六车道	工可阶段	2022	2024	59724	59724	陆丰市交通运输局	省级
29	16	国道 G324 线海丰可塘至县城段改建工程	全长约 21.12 公里，一级公路双向六车道	工可阶段	2022	2026	197000	150000	海丰县交通运输局	省级
30	17	国道 G324 线梅陇至鲘门段升级改造工程	全长约 6.4 公里，一级公路双向六车道	开展规划研究工作	2022	2025	50000	50000	海丰县交通运输局	省级
31	18	国道 G324 线内湖至城东段改建工程	全长约 17 公里，一级公路双向六车道	开展规划研究工作	2024	2026	61000	30000	陆丰市交通运输局	省级
32	19	国道 G324 线陂洋至内湖段改建工程	全长约 17.5 公里，一级公路双向四车道	开展规划研究工作	2024	2027	52500	25000	陆丰市交通运输局	省级
33	20	省道 S238 线八万至博美段路面改造工程	全长约 23 公里，二级公路	开展规划研究工作	2021	2021	4805	4805	陆丰市交通运输局	市级
34	21	省道 S238 线陆河县葵头嶂至螺溪中学改建工程	全长约 10.31 公里，二级公路	开展规划研究工作	2022	2025	18000	18150	陆河县公路事务中心	省级
35	22	省道 S238 线陆河县河口镇圩至千秋门段改建工程	全长约 16.03 公里，二级公路	开展规划研究工作	2023	2025	5000	5100	陆河县公路事务中心	市级
36	23	省道 S238 线陆丰市南塘至湖东段改建工程	全长约 13 公里，二级公路	开展规划研究工作	2024	2027	45500	11000	陆丰市交通运输局	市级
37	24	省道 S240 线陆河河口至陆丰交界处（含市政配套）改建工程	全长约 4.45 公里，一级公路双向六车道	开展规划研究工作	2020	2021	20000	5000	陆河县交通运输局	市级
38	25	省道 S240 线陆河交界至霞湖段改建工程	全长约 24.5 公里	开展规划研究工作	2021	2026	61250	55600	陆丰市交通运输局	市级
39	26	省道 S240 线陆丰穿城段新建工程	全长约 3 公里	开展规划研究工作	2022	2024	15000	15000	陆丰市交通运输局	省级
40	27	省道 S240 线汕尾市城区捷胜镇牛肚至新港村段改造工程	全长约 13 公里	开展规划研究工作	2024	2026	9300	5000	市公路事务中心	省级
41	28	省道 S241 线汕尾城区段一级公路改扩建工程（珠东快速城区段）	全长约 1 公里，一级公路	开展规划研究工作	2021	2022	9890	9890	市代建中心	省级
42	29	省道 S241 线海丰赤坑至汕尾城区段改扩建工程	全长约 5.8 公里，一级公路	初步设计阶段	2021	2025	44650	44650	市交投公司	省级
43	30	省道 S241 线海丰县可塘至海丰东互通段改造工程	全长约 8 公里，一级公路	开展规划研究工作	2024	2027	72000	20000	海丰县交通运输局	省级
44	31	省道 S241 线陆丰市八万至大安段改造工程	全长约 15 公里	开展规划研究工作	2024	2025	52500	52500	陆丰市交通运输局	省级
45	32	省道 S241 线埔边至马宫长沙湾改造工程	全长约 9 公里，一级公路双向四车道	开展规划研究工作	2024	2027	27000	4000	市公路事务中心	省级
46	33	省道 S241 线城区至长沙湾段改线工程	全长约 12 公里，一级公路双向六车道	开展规划研究工作	2025	2028	36000	100	市公路事务中心	省级
47	34	省道 S241 线长沙湾至马宫段升级改造工程	全长约 4.5 公里，一级公路双向六车道	开展规划研究工作	2025	2028	18000	100	市公路事务中心	市级
48	35	省道 S337 线东坑镇至老鹰嘴段改建工程	全长约 17.6 公里，二级公路	开展规划研究工作	2022	2025	29000	29000	陆河县公路事务中心	省级
49	36	省道 S337 线南万至河田段改建工程	全长约 21 公里，二级公路	开展规划研究工作	2024	2027	29912	2000	陆河县公路事务中心	省级
50	37	省道 S510 线河西至西南段改建工程	全长约 25 公里，一级公路双向六车道	开展规划研究工作	2020	2022	83006	53006	陆丰市交通运输局	省级
51	38	省道 S510 线海丰段改（扩）建工程	全长约 35 公里，二级公路	开展规划研究工作	2023	2027	175000	10000	海丰县交通运输局	市级

序号		项目名称	建设内容及规模	建设进度	启动时间	完成时间	总投资 (万元)	十四五投资 (万元)	责任部门	纳入上位规划情况
52	39	广东省滨海旅游公路汕尾段（品清湖南岸段、甲东至湖东段新建工程、陆丰市乌坎至海丰大湖大桥新建工程、省道 S240 线白沙湖海堤路段、省道 S240 线东洲至牛肚段新建工程）	全长约 63.3 公里，一、二级公路	开展规划研究工作	2021	2027	470000	137000	市公路事务中心、各相关县（市、区）	省级
53	40	广东滨海旅游公路马宫至鲒门跨海大桥通道研究	全长约 14.1 公里，一级公路	开展规划研究工作	2021	-	58	58	市交通运输局	市级
54	41	梅陇至赤石（高铁站）一级公路（海丰段）	全长约 8 公里，一级公路	开展规划研究工作	2022	2027	80000	12000	海丰县交通运输局	市级
（三）四好农村路			全长约 1428.9 公里				934155	821762		
55	1	城区四好农村路打包项目	全长约 101.00 公里				55839	55839		
	1	县道 X141 线石洲至龙溪段	全长约 6.00 公里		2024	2025	1100	1100	汕尾市公路事务中心	县级
	2	汕尾市城区四好农村路建设项目	全长约 95.00 公里		2021	2025	54739	54739	捷胜镇人民政府、汕尾市城区住房和城乡建设局、城区各镇（街道）	县级
56	2	海丰县四好农村路打包项目	全长约 490.35 公里				176675	169282		
	1	县道 X127 线升级改造项目	全长约 6.5 公里		2022	2023	1950	1950	海丰县交通运输局	县级
	2	县道 X129 线升级改造项目	全长约 32.59 公里		2022	2025	9777	9777	海丰交通运输局	县级
	3	县道 X130 线升级改造项目	全长约 9.74 公里		2022	2024	2910	2910	海丰县交通运输局	县级
	4	县道 X804 线梅陇至梅尖升级改造项目	全长约 10.93 公里		2022	2024	3280	3280	海丰交通运输局	县级
	5	海丰县通建制村双车道公路建设项目	全长约 101 公里		2021	2025	16286	16286	海丰县交通运输局	县级
	6	海丰县衔接高速公路的农村公路四升三项目	全长约 15 公里		2022	2025	3338	2670	海丰县交通运输局	县级
	7	海丰县衔接普通国省道的农村公路单改双项目	全长约 120 公里		2022	2025	19200	19200	海丰县交通运输局	县级
	8	海丰县人居整治村委通自然村村道硬底化项目	全长约 24.5 公里		2023	2025	1960	1960	海丰县交通运输局	县级
	9	海丰县道山至大液桥公路建设项目	全长约 11 公里		2023	2024	5000	5000	海丰县交通运输局	县级
	10	海丰县新北村至城区东涌海丰段建设项目	全长约 18 公里		2024	2026	9800	5300	海丰县交通运输局	县级
	11	海丰县罗山至潭西公路建设项目	全长约 19 公里		2024	2026	7315	6315	海丰县交通运输局	县级
	12	潮惠出口连接线至广泰元农业科技	全长约 3 公里		2022	2023	500	500	梅陇镇人民政府	县级
	13	梅陇中路至梅陇农场路段	全长约 1 公里		2022	2023	300	300	梅陇镇人民政府	县级
	14	后围徐村道（东一村至后围齐）	全长约 0.5 公里		2022	2023	200	200	梅陇镇人民政府	县级
	15	东风路口至潮惠出口连接线	全长约 6.1 公里		2022	2023	1200	1200	梅陇镇人民政府	县级
	16	海丰县梅陇农场梅联公路及国道 G324 线至农场主干线道路升级工程	全长约 18 公里		2023	2025	2500	1250	梅陇农场	县级
	17	省道 S335 线（双墩）至陆丰西南（海丰段）公路工程二期工程	全长约 7.97 公里		2023	2025	1700	1725	平东镇人民政府	县级
	18	平东镇“平龙小镇”道路建设工程	全长约 14.9 公里		2022	2024	39700	39700	平东镇人民政府	县级
	19	海城镇万中村委万中至夏村公路建设工程	全长约 2.77 公里		2021	2021	397	397	海城镇人民政府	县级
	20	优冲村至梅陇农场沿海路	全长约 9.5 公里		2023	2025	20000	20000	联安镇人民政府	县级
	21	海丰县陶河至可塘公路建设工程	全长约 0.27 公里		2023	2025	8800	8800	陶河镇人民政府	县级
	22	黄羌林场 49 团团部旧址连接公路升级改造工程	全长约 2.2 公里		2021	2021	116	116	黄羌林场	县级

序号		项目名称	建设内容及规模	建设进度	启动时间	完成时间	总投资 (万元)	十四五投资 (万元)	责任部门	纳入上位规划情况
	23	黄羌林场富足园坑尾公路建设工程	全长约 2.4 公里		2022	2023	306	306	黄羌林场	县级
	24	黄羌林场环场公路	全长约 21 公里		2018	2021	3371	3371	黄羌林场	县级
	25	山脚村、石牌社区通海路	全长约 7.5 公里		2021	2023	300	300	大湖镇人民政府	县级
	26	省道 S242 线（双新）经黄羌至陆河新田海丰段工程（二期）综合改造	全长约 21.38 公里		2022	2024	1100	1100	黄羌镇人民政府	县级
	27	可塘镇竹头桥改扩建暨全镇农村路桥治理工作	-		2023	2025	8000	8000	可塘镇	县级
	28	国道 G236 线平新村委至富城酒店路面升级改造工程	全长约 1.4 公里		2023	2025	4000	4000	公平镇人民政府	县级
	29	省道 S335 线公平英豪桥至跃进桥升级改造工程	全长约 1 公里		2022	2025	3000	3000	公平镇人民政府	县级
	30	海丰县附城镇笏口村笏口一路路面扩宽工程及笏口三路建设工程	全长约 1.2 公里		2021	2021	369	369	附城镇人民政府	县级
57	3	陆丰市四好农村路打包项目	全长约 451.80 公里				257429	222429		
	1	县道 X133 线博美至碣石段改建工程	全长约 15 公里		2021	2023	61200	61200	陆丰市交通运输局	县级
	2	县道 X147 线潭西至上英段路面改造工程	全长约 11.6 公里		2021	2021	1900	1900	陆丰市交通运输局	县级
	3	县道 X135 线上英镇政府至大湖桥段路面改造工程	全长约 4.2 公里		2021	2021	680	680	陆丰市交通运输局	县级
	4	县道 X145 线铜锣湖至南塘镇段路面改造工程	全长约 9 公里		2022	2023	1800	1800	陆丰市交通运输局	县级
	5	县道 X144 线河东镇后坎至甘坑段路面改造工程	全长约 7 公里		2021	2022	1400	1400	陆丰市交通运输局	县级
	6	省道 240 线至省道 510 线连接公路建设工程	全长约 9 公里		2021	2024	5000	5000	陆丰市交通运输局	县级
	7	县道 X146 线金厢镇至甲西段路面改造工程	全长约 18 公里		2022	2025	3700	3700	陆丰市交通运输局	县级
	8	县道 X134 线河米线湖田至米坑水库（清云山支线）段路面改造工程	全长约 13 公里		2022	2023	4000	4000	陆丰市交通运输局	县级
	9	县道 X132 线潭西太平路口至崎头段路面改造工程	全长约 12 公里		2021	2021	4249	4249	陆丰市交通运输局	县级
	10	县道 X146 线城东经桥冲至南塘段新建工程	全长约 24 公里		2023	2025	84000	84000	陆丰市交通运输局	县级
	11	县道 X137 线麻内线 K0+000-K10+750 段路面改造工程	全长约 11 公里		2023	2023	2500	2500	陆丰市交通运输局	县级
	12	县道 X136 线金碣路至山门村段路面改造工程	全长约 10 公里		2023	2023	2000	2000	陆丰市交通运输局	县级
	13	内南碣支线	全长约 8 公里		2024	2028	40000	5000	陆丰市交通运输局	县级
	14	陆丰市“四好农村路”提档升级改造工程	全长约 300 公里		2021	2025	45000	45000	陆丰市交通运输局	县级
58	4	陆河县四好农村路打包项目	全长约 267.19 公里				269292	199292		
	1	县道 X011 线螺溪镇区至五华交界段升级改建工程	全长约 15.33 公里		2021	2025	17475	17475	螺溪镇人民政府	县级
	2	国道 G235 线陆河南互通至上护镇圩产业路	全长约 5.6 公里		2023	2025	22500	22500	上护镇人民政府	县级
	3	陆河县水唇至螺溪（螺溪段）公路改建工程	全长约 9 公里		2021	2025	9905	9905	螺溪镇人民政府	县级
	4	县道 X126 线逸夫小学至咸宜段升级改建工程	全长约 8.84 公里		2021	2022	5000	5000	陆河县农业农村局	县级
	5	共光至高树坪新建公路	全长约 4.82 公里		2021	2023	4820	4820	东坑镇人民政府	县级
	6	潮惠高速至油房公路（新河大道西段）	全长约 2.95 公里		2022	2024	10000	10000	陆河县产业转移工业园管理委员会	县级
	7	南告横路下村至深度桥公路	全长约 10 公里		2021	2022	7000	7000	南万镇人民政府	县级
	8	陆河县乡村振兴示范带建设	全长约 26.8 公里		2021	2021	8480	8480	陆河县农业农村局	县级

序号		项目名称	建设内容及规模	建设进度	启动时间	完成时间	总投资 (万元)	十四五投资 (万元)	责任部门	纳入上位规划情况
	9	陆河县“四好农村路”单改双（含砂土路）	全长约 68 公里		2021	2025	12240	12240	各镇政府	县级
	10	国道 G235 线河田眉坑至东坑大溪公路新建工程	全长约 10 公里		2022	2025	15000	15000	陆河县公路事务中心	县级
	11	东坑石塔至河口剑门公路	全长约 9 公里		2022	2023	8000	8000	河口镇人民政府	县级
	12	县道 X150 线河口早禾田至上护分山凹 X134 交叉口升级改造 建工程	全长约 23.81 公里		2022	2025	14000	14000	陆河县公路事务中心	县级
	13	县道 X011 线螺溪镇区至揭阳交界段	全长约 6.07 公里		2022	2025	5000	5000	陆河县公路事务中心	县级
	14	陆河县紫燕路	全长约 5 公里		2022	2025	8000	8000	上护镇人民政府	县级
	15	县道 X094 线护北至富溪段升级改建工程	全长约 3 公里		2022	2023	1000	1000	陆河县公路事务中心	县级
	16	红卫林场路口至曾子凹丁字路口	全长约 7.8 公里		2022	2023	5000	5000	螺溪镇人民政府	县级
	17	嶂肚至北二村公路	全长约 4 公里		2023	2024	4000	4000	河口镇人民政府	县级
	18	河口西湖至麦湖新建工程	全长约 5.33 公里		2023	2024	5330	5330	河口镇人民政府	县级
	19	南万万全至螺溪广洋公路	全长约 7 公里		2024	2025	7000	7000	南万镇人民政府	县级
	20	南万万西至罗庚坝公路	全长约 7 公里		2024	2025	2500	2500	南万镇人民政府	县级
	21	后溪半径至陆河南互通快速连接线	全长约 16 公里		2025	2027	64000	14000	陆河县公路事务中心	县级
	22	东坑互通至 G235 下径村连接线	全长约 7.42 公里		2025	2027	29000	9000	陆河县公路事务中心	县级
	23	新田高速口至上坝桥段路面改造工程	全长约 4.42 公里		2021	2021	4042	4042	县农业农村局	县级
59	5	红海湾四好农村路打包项目	全长约 96.44 公里				143320	143320		
	1	汕尾红海湾经济开发区“四好农村路”路网升级改造项目	全长约 51 公里		2021	2025	20000	20000	红海湾城乡建设和管理局	县级
	2	红海湾施公寮至船厂公路升级改造	全长约 5.77 公里		2021	2021	2308	2308	红海湾城乡建设和管理局	县级
	3	红海湾大道至石岗寮山公路	全长约 2.45 公里		2022	2024	1524	1524	红海湾城乡建设和管理局	县级
	4	汕尾红海湾经济开发区田捷公路	全长约 2.76 公里		2023	2025	5000	5000	红海湾城乡建设和管理局	县级
	5	汕尾红海湾东洲港码头至红海湾大道升级改造	全长约 5.36 公里		2023	2025	3088	3088	红海湾城乡建设和管理局	县级
	6	汕尾红海湾经济开发区龙塔公路	全长约 4.1 公里		2023	2025	2050	2050	红海湾城乡建设和管理局	县级
	7	西海岸大道	全长约 7 公里		2024	2025	36650	36650	红海湾城乡建设和管理局	县级
	8	东海岸大道	全长约 5 公里		2024	2025	26500	26500	红海湾城乡建设和管理局	县级
	9	施公寮环岛路	全长约 13 公里		2024	2025	46200	46200	红海湾城乡建设和管理局	县级
60	6	华侨四好农村路打包项目	全长约 22.09 公里				31600	31600		
	1	侨惠公路	全长约 7.09 公里		2021	2024	13000	13000	华侨区城乡建设和管理局	县级
	2	南三线（二期）改建工程	全长约 2.50 公里		2021	2022	800	800	华侨区地方公路管理站	县级
	3	华侨四好农村路建设项目	全长约 6.00 公里		2021	2025	800	800	华侨区城乡建设和管理局	县级
	4	县道 X138 线大南线升级扩建工程	全长约 6.50 公里		2022	2025	17000	17000	华侨区城乡建设和管理局	县级
（四）公路安全提升及危旧桥改造项目							50069	45196		
61	1	2021-2025 年全市危桥改造项目	110 座		2021	2025	22000	22000	各县（市、区）交通运输部门	县级

序号		项目名称	建设内容及规模	建设进度	启动时间	完成时间	总投资 (万元)	十四五投资 (万元)	责任部门	纳入上位规划情况
62	2	2021-2025 年全市农村公路日常养护项目	-		2021	2025	15000	15000	各县（市、区）交通公路部门	县级
63	3	国道 G228 线雷公田路段边坡整治、G236 线灾毁重建工程	-		2021	2022	1758	1758	海丰县交通运输局	县级
64	4	海丰县危桥改造、整治修复工程	66 座		2022	2025	10475	5602	海丰县公路事务中心	县级
65	5	省道 S238 线陆河 K243+040~K243+305 段危险路段整治工程	-		2021	2021	362	362	陆河县公路事务中心	县级
66	6	陆河县村道安防工程	全长约 5.335 公里		2021	2021	219	219	陆河县公路事务中心	县级
67	7	陆丰市村道安防工程	全长约 7.907 公里		2021	2021	160	160	陆河县公路事务中心	县级
68	8	海丰县联安镇乡道 Y302 线圆优段公路损坏抢修复工程	全长约 1.3 公里		2021	2021	95	95	联安镇人民政府	县级
三、港航建设项目							494646	119742		
69	1	中广核陆丰海洋工程基地水工工程（码头）项目	建设 1 个 9900 吨级重件泊位、1 个 5000 吨级重件泊位、1 个运维泊位、2 座防波堤	开展规划研究工作	2020	2021	75066	29066	陆丰市发展和改革局	省级
70	2	陆丰市乌坎港码头升级改造	建设 2 个 3000 吨级通用件杂货、客运泊位	开展规划研究工作	2024	2028	15000	2000	陆丰市交通运输局	市级
71	3	广东陆丰甲湖湾电厂 3、4 号机组扩建工程（2X1000MW）配套码头工程	建设 1 个 10 万吨级煤炭接卸泊位	开展规划研究工作	2021	2023	54580	54576	陆丰宝丽华新能源电力有限公司	省级
72	4	汕尾新港区白沙湖作业区码头	建设 1 个 5 万吨级多用途泊位、1 个 7 万吨级散货泊位	开展规划研究工作	2021	2027	150000	33000	市交通运输局	市级
73	5	汕尾市联检码头	建设 2 个客运泊位	开展规划研究工作	2021	2030	-	50	市交通运输局	市级
74	6	红海湾客运码头	建设 2 个客运泊位	开展规划研究工作	2021	2030	-	50	市交通运输局	市级
75	7	陆丰港区石化及液体散货专用码头	建设 4 个 5 千-5 万吨级泊位	开展规划研究工作	2023	2030	200000	1000	陆丰市交通运输局	市级
76	8	《深惠汕海上客运航线基地综合发展规划（2020-2030）》	-	开展规划研究工作	2021	2025	-	0	市交通运输局	市级
四、机场及配套设施建设项目							30479	30479		
77	1	汕尾机场	建设 4C 类支线机场	开展规划研究工作	2020	2030	179	179	市交通运输局	省级
78	2	深圳机场汕尾城市候机楼	开通汕尾直达深圳机场巴士专线	运营阶段	2020	2021	300	300	市交通运输局	市级
79	3	陆河县河口航空运动田园综合体项目	修建长 1000 米，宽 50 米飞行跑道一条，配套在建设民宿、水上飞机起降点、生态农业种植及老年康养、生态旅游等设施	开展规划研究工作	2021	2025	30000	30000	河口镇人民政府	市级
五、客货运枢纽及物流建设项目							1133861	1048361		
80	1	汕尾综合性物流园建设项目	规划用地面积约 2000 亩。建设内容包括冷链综合物流区、农贸批发区、物流数据中心、电子商务中心、商贸展览区、保税无水港区、仓储冻库区、食品加工区、商住生活区等九个功能区。物流园区 2000 亩中划出 500 亩作为汕尾新港的延伸“无水港区”，构建港口物流一体化。		2022	2025	300000	300000	汕尾市交通投资有限责任公司	市级
81	2	陆河县粤运汽车客运站	按二级标准建设，占地面积 20000 平方米		2023	2024	5000	5000	陆河县粤运公共交通有限公司	县级
82	3	陆丰市客运站场建设项目	建设甲子、南塘客运站		2023	2025	10000	10000	陆丰市交通运输局	县级
83	4	汕尾红海湾经济开发区新能源汽车停车场建设项目	新建客运站一座，包括客运站主体及附属设施；建设新能源汽车停车场，办公集控大楼、新能源		2022	2024	8000	8000	红海湾城乡建设和管理局	县级

序号		项目名称	建设内容及规模	建设进度	启动时间	完成时间	总投资 (万元)	十四五投资 (万元)	责任部门	纳入上位规划情况
			汽车充电桩、周边路面硬化与绿化、附属设施设备安装等							
84	5	中央商务区客运站场及配套设施项目	拟建设停车场、客运站、游客综合服务中心、商务酒店以及办公楼等附属配套设施		2021	2025	50000	50000	市投控公司	县级
85	6	陆河县产业转移工业园区快递物流园建设项目（客货一体）	占地面积 53141 平方米		2021	2023	23709	23709	陆河县产业转移工业园管理委员会	县级
86	7	陆丰市物流园区项目	建设南塘、星都物流园区		2021	2025	263000	263000	陆丰市交通运输局	县级
87	8	海丰县高速口物流综合服务站场	在三个高速互通出口处建设三个物流综合服务站场，占地约 2300 亩		2023	2026	69000	30000	海丰县交通运输局	县级
88	9	中国邮政集团有限公司汕尾市分公司处理中心	建设三个中心，其中市城区中心占地面积 50 亩、陆丰市中心占地面积 30 亩、陆河县中心占地面积 20 亩		2022	2025	13500	0	中国邮政集团有限公司汕尾市分公司	县级
89	10	海陆云汇智慧物流园	占地面积约 10 万平方米		2021	2023	50000	50000	海丰县经济开发区	县级
90	11	汕尾华侨管理区冷链物流中心	占地面积约 20000 平方米		2021	2023	10072	10072	市供销社、华侨管理区	县级
91	12	海丰县赤坑镇智慧物流园区建设项目	占地面积 19.99 公顷，场地平整后引进物流企业进驻园区		2021	2021	10337	10337		县级
92	13	大南海石化产业园（汕尾基地）	建设标准化厂房、石化工业区、重装备产业区及港口物流区、科教研发区、综合服务区等配套设施，建设引水工程及污水处理厂等基础设施和货场、停车场、消防站等公共配套项目		2022	2035	50000	30000		县级
93	14	海丰县粮食物资储备建设项目	占地面积 10 公顷，建设智能化、综合化库容 7 万吨的粮食储备库 8 座、应急物资仓库 1 座，以及其他智能化、现代化配套设施		2021	2023	30000	30000		县级
94	15	海丰县农产品加工物流园建设项目	建设冷库、物流运输区、管理区、配套停车场、道路、供电、供水、检测等基础设施，配套建设给排水、供电、环保、农产品质量检测、周边道路等设施		2021	2022	20000	20000		县级
95	16	湖东镇农产品交易市场、冷链物流基地建设项目	占地面积约 13 公顷，建设农产品交易市场、冷链物流基地、配套完善冷链物流基地等设施		2021	2023	3000	3000		县级
96	17	碣石海洋工程基地二期项目	建设市政道路及配套设施、孵化器、厂房、生活及厂区配套、码头、货物堆场、仓库等		2022	2030	30000	20000		县级
97	18	陆丰市渔港经济区湖东一级渔港	建设码头、拦沙堤、护岸，进行港池及航道疏浚，建设交易市场、综合管理中心、深加工、冷链等设施		2021	2023	5000	5000		县级
98	19	陆河县畜禽屠宰及冷链物流基地建设项目	建设畜禽屠宰区、加工交易区、办公生活区、生产配套设施及附属工程		2021	2022	20000	20000		县级
99	20	陆河县成品粮冷藏库和应急物资储备库建设及配套工程（含粮食应急加工厂）	河口库区新建成品粮冷藏库仓容 3600 吨，肉类冻库仓容 1000 吨；东坑库区新建集食用油、食糖、食盐物资库仓容 2000 吨，农资化肥仓库仓容 3000 吨，医疗防疫应急物资储备库仓容 1000		2021	2023	10243	10243		县级

序号		项目名称	建设内容及规模	建设进度	启动时间	完成时间	总投资 (万元)	十四五投资 (万元)	责任部门	纳入上位规划情况
			吨及粮食应急加工厂等配套基础设施							
100	21	汕尾市城区（马宫）海洋渔业科技产业园建设项目	建设水产品交易市场、物资仓库、办公区、渔业码头、跨海大桥以及园区道路基础配套		2021	2025	140000	140000		县级
101	22	广东省陆丰市甲子沿海一级渔港项目	建设码头、防波堤水产品交易市场及相关配套设施、生态环境设施、渔港管理中心等		2022	2030	7000	5000		县级
102	23	红海湾经济开发区海产品交易服务中心	建设农贸市场、多功能展厅、低温冷库、仓库以及渔船供冰、供水设施，冷链物流设施、电子交易系统等措施		2023	2026	6000	5000		县级
六、普通国省干线公路服务设施建设项目							2000	2000		
103	1	A 类服务区建设项目	建设 G228 碣石、G236 埔边、S238 南塘 A 类服务区		2021	2025	600	600		省级
104	2	B 类服务区建设项目	建设 G236 东涌、G324 博美、城东、S238 螺溪、S337 南万 B 类服务区		2021	2025	750	750		省级
105	3	停车区建设项目	建设 G228 甲西、埔上、G324 头行停车区		2021	2025	250	250		省级
106	4	高速公路共用服务区建设项目	与高速公路共建 S240 长沙湾服务区		2021	2024	400	400		省级
七、公共交通建设项目							58468	58156		省级
107	1	汕尾市公交监管平台	建设公交运行监管系统、公交行业监管系统		2020	2021	328	16	市交通运输局	市级
108	2	公交停保场建设项目	建设 4 个公交停保场		2021	2025	6000	6000	汕尾粤运汽车运输有限公司	市级
109	3	公交枢纽站（首末站）建设项目	建设 8 个公交枢纽站（首末站）		2021	2024	800	800	汕尾粤运汽车运输有限公司	市级
110	4	公交候车亭（牌）建设项目	建设 270 个公交候车亭（牌）		2021	2025	540	540	汕尾粤运汽车运输有限公司	市级
111	5	华侨公交综合车场建设项目	建设 1 个公交综合车场		2021	2022	500	500	华侨区城乡建设和管理局	县级
112	6	海丰县一镇一站综合客运车场建设项目	建设 16 个公交综合车场		2023	2025	50000	50000	海丰县交通运输局	县级
113	7	城市公交通勤系统	建设城市公交通勤系统		2024	2025	300	300	市交通运输局	市级
八、智慧管理建设项目							4721	4461		
114	1	治超卸货场建设项目	-		2021	2025	1200	1200	市交通运输局	市级
115	2	国省道治超非现场监测点建设项目	-		2021	2025	1920	1920	市交通运输局，各县（市、区）交通运输局	市级
116	3	海丰县国道平交路口智能化交通信号灯建设项目	-		2021	2021	741	741	海丰县交通运输局	县级
117	4	综合交通信息指挥中心	-		2021	2025	600	600	陆河县交通运输局	县级
118	5	交通出行服务平台	-		2024	2025	260	0	市交通运输局	市级



序号	项目名称	里程 (km)
1	广州至汕尾铁路 (汕尾段)	32.94
2	汕尾至汕头铁路 (汕尾段)	68.99
3	龙川至汕尾铁路	45.00
4	汕尾至梅州铁路	84.95
5	陆丰港区湖东作业区疏港铁路	27.15
合计		259.03

汕尾市十四五交通建设项目示意图——铁路

图号

F1 - 01



汕尾市十四五交通建设项目示意图——高速公路

图号

F1 - 02



序号	项目名称
1	中广核陆丰海洋工程基地水工程（码头）项目
2	陆丰市乌坎港码头升级改造
3	广东陆丰甲湖湾电厂3、4号机组 扩建工程（2X1000MW）配套码头工程
4	汕尾新港区白沙湖作业区码头
5	汕尾市联检码头
6	红海湾客运码头
7	陆丰港区石化及液体散货专用码头
8	《深惠汕海上客运航线基地综合发展规划（2020-2030）》

图 例

○

镇级行政中心

✈

机场

⚓

港口

⊕

枢纽

— — —

规划铁路

— — —

铁路

—

高速公路

—

国道

—

省道

—

县道

— — —

县级行政区界

— — —

地级行政区界

汕尾市十四五交通建设项目示意图——港航



1	汕尾综合性物流园建设项目
2	陆河县粤运汽车客运站
3	陆丰市甲子客运站
4	陆丰市南塘客运站
5	汕尾红海湾经济开发区新能源汽车停车场建设项目
6	中央商务区客运站场及配套设施项目
7	陆河县产业转移工业园区快递物流园建设项目（客货一体）
8	陆丰市南塘物流园区
9	陆丰市星都物流园区
10	海丰县赤坑出口物流综合服务站场
11	海丰县梅陇互通出口物流综合服务站场
12	海丰县公平互通出口物流综合服务站场
13	中国邮政集团有限公司汕尾市分公司处理中心（陆丰市）
14	中国邮政集团有限公司汕尾市分公司处理中心（陆河县）
15	中国邮政集团有限公司汕尾市分公司处理中心（城区）
16	红海湾经济开发区海产品交易服务中心
17	汕尾机场

图 例

- 镇级行政中心

✈

机场

⚓

港口
- ⊕

枢纽

— — —

规划铁路

— — —

铁路
- 高速公路

—

国道

—

省道
- 县道

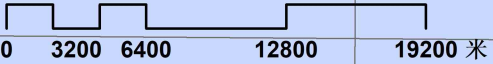
—

县级行政区界

—

地级行政区界

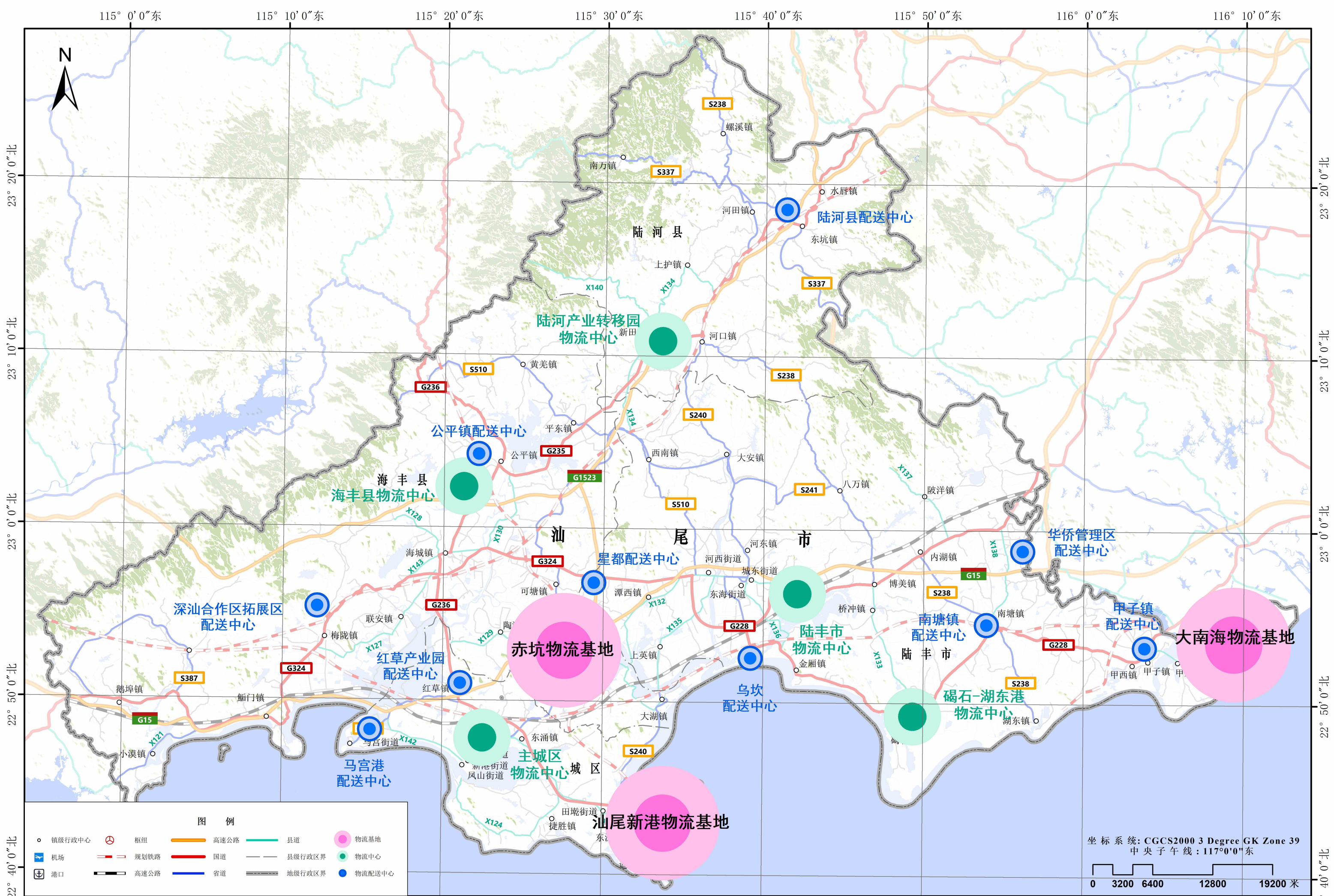
坐标系统: CGCS2000 3 Degree GK Zone 39
中央子午线: 117°0'0"东



汕尾市十四五交通建设项目示意图——枢纽

图号

F1 - 05



汕尾市物流站场布局示意图

图号

F1 - 06